**ZAŁĄCZNIK NR 1 DO UCHWAŁY NR XXXIII/183/2021 RADY GMINY SROKOWO Z DNIA 31 maja 2021 r.**

OCENA AKTUALNOŚCI

**studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo**

**z wieloletnim programem opracowania planów miejscowych**



**URZĄD GMINY SROKOWO**

Plac Rynkowy 1  
11-420 Srokowo

**Srokowo, 2021 r.**

**SPIS TREŚCI**

[I. Wprowadzenie 3](#_Toc52151634)

[1. Podstawa prawna opracowania 3](#_Toc52151635)

[2. Cel opracowania 3](#_Toc52151636)

[3. Metodyka opracowania 3](#_Toc52151637)

[4. Zakres opracowania 5](#_Toc52151638)

[II. Charakterystyka gminy Srokowo 5](#_Toc52151639)

[1. Położenie gminy Srokowo 5](#_Toc52151640)

[2. Rozwój układów osadniczych 6](#_Toc52151641)

[III. Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Srokowo 8](#_Toc52151642)

[1. Procesy demograficzne 8](#_Toc52151643)

[1.1 Stan ludności i gęstość zaludnienia 8](#_Toc52151644)

[1.2 Struktura ludności wg płci i wieku 9](#_Toc52151645)

[1.3 Przyrost rzeczywisty 12](#_Toc52151646)

[2. Mieszkalnictwo 12](#_Toc52151647)

[3. Infrastruktura techniczna sieciowa 13](#_Toc52151648)

[3.1 Zaopatrzenie w wodę 13](#_Toc52151649)

[3.1 Odprowadzenie ścieków 14](#_Toc52151650)

[4. Infrastruktura techniczna drogowa 15](#_Toc52151651)

[5. Gospodarka odpadami 15](#_Toc52151652)

[6. Plany odnowy miejscowości 16](#_Toc52151653)

[IV. Analiza zmian uwarunkowań zewnętrznych w rozwoju gminy Srokowo 17](#_Toc52151654)

[1. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego 17](#_Toc52151655)

[2. Zmiana ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym 18](#_Toc52151656)

[3. Zmiany prawne w otoczeniu planowania przestrzennego 19](#_Toc52151659)

[3.1 Zmiany uwarunkowań w zakresie ochrony przyrody 20](#_Toc52151661)

[3.1.1 Rezerwat przyrody 20](#_Toc52151662)

[3.1.2 Obszary chronionego krajobrazu 21](#_Toc52151663)

[3.1.3 Obszary Natura 2000 21](#_Toc52151664)

[3.1.4. Pomniki przyrody 22](#_Toc52151665)

[3.2 Zmiany uwarunkowań w zakresie ochrony zabytków 22](#_Toc52151666)

[3.3 Zmiany uwarunkowań w zakresie rewitalizacji 24](#_Toc52151667)

[3.4 Zmiany uwarunkowań w zakresie prawa geologicznego i górniczego 25](#_Toc52151668)

[3.5 Zmiany uwarunkowań w zakresie usług i sieci telekomunikacyjnych 26](#_Toc52151669)

[3.6 Zmiany uwarunkowań w zakresie lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych 26](#_Toc52151670)

[V. Analiza decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego 28](#_Toc52151671)

[1. Analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy w gminie Srokowo w latach 2016-2019 28](#_Toc52151673)

[2. Analiza wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w gminie Srokowo w latach 2016-2019 31](#_Toc52151674)

[VI. Analiza miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego 34](#_Toc52151675)

[1. Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego 34](#_Toc52151676)

[2. Analiza wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planów miejscowych 39](#_Toc52151677)

[3. Podjęte uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego 39](#_Toc52151678)

[VII. Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego 40](#_Toc52151679)

[VIII. Wnioski 41](#_Toc52151680)

[IX. Dane końcowe 42](#_Toc52151681)

[1. Spis tabel 42](#_Toc52151682)

[2. Spis rysunków 42](#_Toc52151683)

[3. Spis wykresów 42](#_Toc52151684)

# Wprowadzenie

## Podstawa prawna opracowania

Podstawą prawną niniejszego opracowania jest art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm.). Zgodnie z art. 32 ww. ustawy w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych Wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego i decyzji o warunkach zabudowy oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego. Wójt przekazuje radzie gminy wyniki powyższych analiz, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, prowadzące do ich zmiany.

## Cel opracowania

Celem opracowania jest ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego leżących w jej granicach w szczególności w kontekście zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Ocenę dokonano w oparciu o analizę zmian w zagospodarowaniu gminy, analizę wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także biorąc pod uwagę przebieg dotychczasowych prac planistycznych. Opracowanie ma na celu zidentyfikowanie potrzeb zmian w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, ocenę potrzeb sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zoptymalizowanie działań w zakresie planowania przestrzennego. Wyniki przeprowadzonej oceny będą stanowiły bazę do kreowania polityki przestrzennej gminy Srokowo oraz wskażą czy obowiązujące dokumenty spełniają swoje podstawowe zadania.

## Metodyka opracowania

Przyjęta w niniejszym dokumencie metoda polega na dokonaniu oceny stanu zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo, próbie zidentyfikowania istniejących i oczekiwanych przez właścicieli nieruchomości procesów zmiany zagospodarowania na jej poszczególnych obszarach. Zachodzące procesy przeanalizowano w kontekście nowych uwarunkowań w tym wynikających ze zmieniających się przepisów prawa oraz ewentualnie złożonych wniosków w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W analizie uwzględniono również wpływ na zagospodarowanie przestrzenne wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy. Tym samym zidentyfikowano obszary o największym ruchu inwestycyjnym, wymagające szczególnego monitorowania oraz ewentualnego sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Przy sporządzaniu niniejszego opracowania materiały źródłowe stanowiły:

* Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego, przyjęty uchwałą nr XXXIX/832/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r.,
* Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo, przyjęte uchwałą nr XXI/103/16 Rady Gminy Srokowo z dnia 26 kwietnia 2016 roku,
* Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Solanka w gminie Srokowo, przyjęty uchwałą nr XXVII/105/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 roku,
* Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo, przyjęty uchwałą nr XXVII/106/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 roku,
* Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Jegławki w gminie Srokowo, przyjęty uchwałą nr XXVII/107/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 roku,
* Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Silec w gminie Srokowo, przyjęty uchwałą nr XXVII/108/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 roku,
* Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo, przyjęta uchwałą nr VIII/59/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 roku,
* Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo, przyjęta uchwałą nr VIII/60/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 roku,
* Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Sówka w obrębie geodezyjnym Wysoka Góra w gminie Srokowo, przyjęty uchwałą nr XXIII/129/2020 Rady Gminy Srokowo z dnia 28 sierpnia 2020 r.,
* Decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzje o warunkach zabudowy terenie gminy Srokowo.
* Strategia Rozwoju gminy Srokowo do roku 2025 przyjęta uchwałą nr XIII/57/15 Rady Gminy Srokowo z dnia 26 października 2015 r.,
* Gminny Program Opieki nad zabytkami dla gminy Srokowo na lata 2020-2024 przyjęty uchwałą nr XX/113/2020 Rady Gminy Srokowo z dnia 28 maja 2020 r.,
* Plany odnowy miejscowości w gminie Srokowo.

## Zakres opracowania

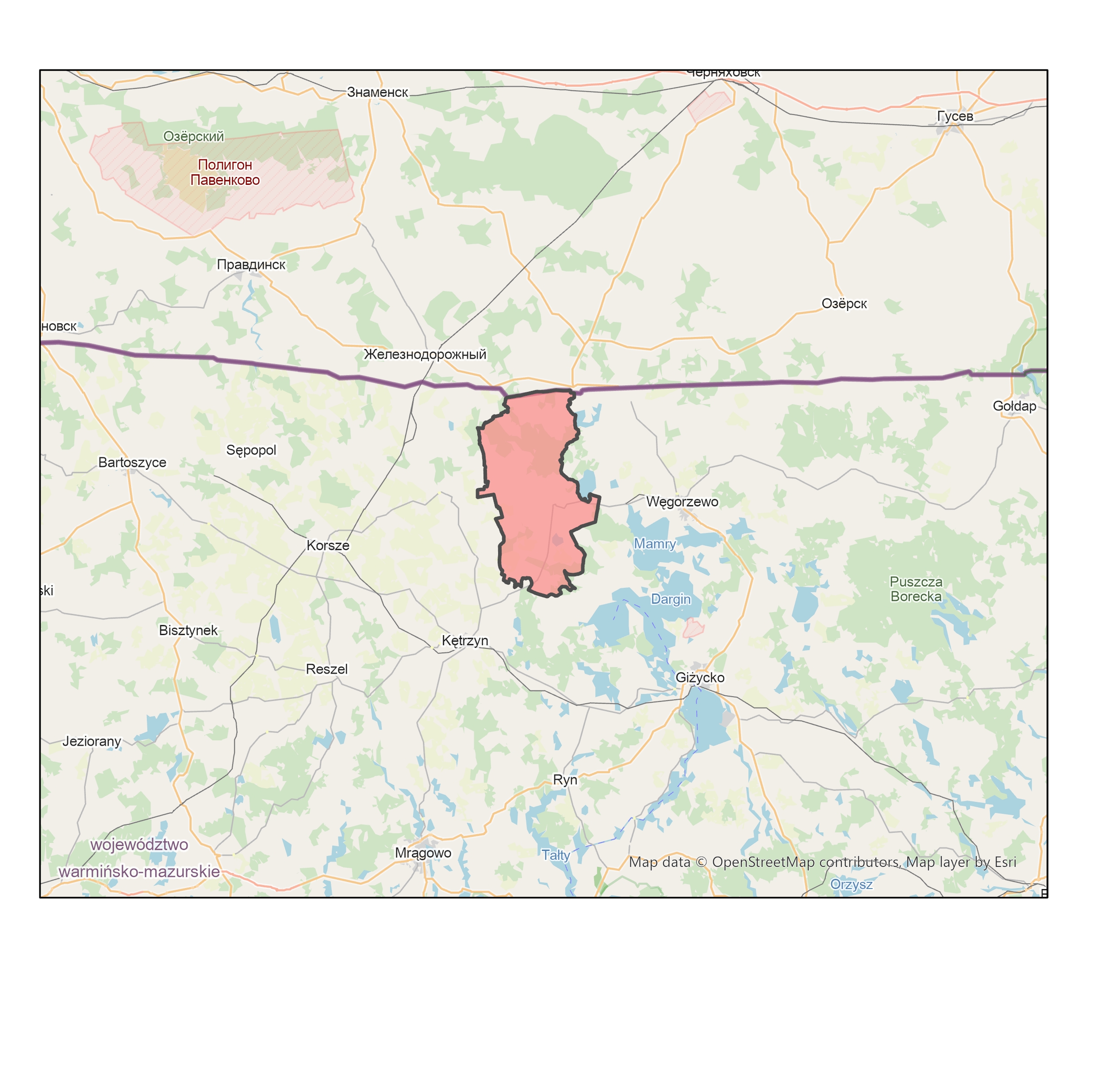
Zakres opracowania obejmuje obszar gminy Srokowo. Z kolei zakres czasowy analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym wyznaczono na dzień sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo przyjętej uchwałą nr XXI/103/16 Rady Gminy Srokowo z dnia 26 kwietnia 2016 roku. Ze względu jednak na względnie krótki czas, jaki upłynął od opracowania powyższej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w niniejszym opracowaniu w części rozszerzono analizę o okres wcześniejszy.

# Charakterystyka gminy Srokowo

## Położenie gminy Srokowo

Gmina Srokowo jest rolniczą gminą wiejską położoną w północno-wschodniej części powiatu kętrzyńskiego, w województwie warmińsko-mazurskim. Pod względem podziału administracyjnego w skład powiatu kętrzyńskiego, wchodzi również gmina miejska Kętrzyn (siedziba władz powiatu), gminy miejsko-wiejskie: Korsze, Reszel oraz gminy wiejskie: Barciany, Kętrzyn. Od zachodu graniczy z gminą Barciany, od południa z gminą Kętrzyn – obie gminy leżą na terenie powiatu kętrzyńskiego. Z kolei od wschodu graniczy z gminą Węgorzewo (powiat węgorzewski). Od północy gmina Srokowo graniczy z Rosją – Obwodem Kaliningradzkim. Powierzchnia gminy wynosi 194,16 km2, co stanowi ok.16 % powierzchni powiatu kętrzyńskiego i 0,8% powierzchni województwa warmińsko-mazurskiego. W skład gminy Srokowo wchodzi obecnie jedenaście sołectw: Bajory Wielkie, Jankowice, Jegławki, Kosakowo, Leśniewo, Leśny Rów, Silec, Siniec, Solanka, Srokowo, Wilczyny. Siedzibą władz gminnych jest miejscowość Srokowo stanowiąca główny ośrodek obsługi gminy. Usługi związane z obsługą ludności skoncentrowane są w centralnej części miejscowości. Zabudowa mieszkalno – usługowa z plombami rezerw terenu obudowuje pierzeje ulic zabytkowego układu urbanistycznego rynku i przyległych uliczek.

Zewnętrzne drogowe powiązania komunikacyjne gminy zapewniają przebiegające przez jej teren: drogi o znaczeniu wojewódzkim: nr 650 (Stara Różanka-Gołdap) oraz sieć dróg powiatowych. Miejscowość Srokowo dzielą od innych ośrodków województwa warmińsko-mazurskiego i kraju następujące odległości drogowe: Olsztyna - 110 km, Kętrzyna - 21 km, Ełku - 88 km, Elbląga - 171 km, Gdańska - 230 km, Warszawy - 270 km, przejścia granicznego w Bezledach - 67 km i Gołdapi – 70 km, portu lotniczego Olsztyn - Mazury w Szymanach – 103 km oraz im. Lecha Wałęsy w Gdańsku - 245 km.

**Rysunek nr 1.** Położenie gminy Srokowo na tle wybranych ośrodków miejskich.

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie www.openstreetmap.org*

Nawiązując do podziału fizyczno-geograficznego Polski obszar gminy Srokowo znajduje się na pograniczu makroregionów Niziny Staropruskiej oraz północnych części Pojezierza Mazurskiego. W zachodniej i środkowej części obszar ten jest rozległą niecką będącą Niziną Sępopolską, w podłożu której zalegają iły pochodzenia polodowcowego, na których wykształciły się żyzne gleby brunatne, a we wschodniej części obszar ten należy do Krainy Wielkich Jezior Mazurskich charakteryzującej się występowaniem na tym terenie jezior polodowcowych (na terenie gminy znajdują się: jezioro Silec, Siniec Wielki - Jezioro Długie, Jezioro Okrągłe - Siniec Mały, na granicy gminy: jezioro Oświn, jezioro Rydzówka) oraz zachodnich krańców Krainy Węgorapy – kotliny otoczonej wzgórzami morenowymi.

## Rozwój układów osadniczych

Powstanie większości miast na terenie dawnego województwa olsztyńskiego wiąże się z działalnością Zakonu Krzyżackiego. W XIV w. Zakon utworzył miasta między strefą przybrzeżną, a puszczą zajmującą prawie całe Mazury. Linia miast Nidzica – Pasym – Mrągowo – Kętrzyn – Srokowo stanowi granicę najdalszego zasięgu miast średniowiecznych. Prawa miejskie zostały nadane miejscowości Srokowo 4 lipca 1405 roku przez wielkiego mistrza krzyżackiego Konrada V von Jungingena. W podobnym czasie założono także inne miejscowości gminy m.in. Bajory Wielkie, Wikrowo, Kosakowo, Leśniewo, Silec, Solanka, Jegławki, Wilczyny czy Kolkiejmy.

W czasach krzyżackich starannie dobierano miejsce lokalizacji miasta, uwagę zwracano na czynniki militarne i ekonomiczne. Większość miast utworzono na miejscu dawnych osiedli staropruskich, wykorzystując ukształtowanie terenu i obecność wód powierzchniowych. Zabytkowe układy urbanistyczne w województwie to przede wszystkim średniowieczne założenia, charakteryzujące się głównie regularnym, dobrze wykształconym układem przestrzennym dostosowane do rzeźby terenu z prostokątnym lub kwadratowym rynkiem, zazwyczaj z ratuszem. Czasem spotyka się rozbudowany blok śródrynkowy w postaci kramów, wag, itp. Wokół rynku pojawiała się zabudowa podcieniowa (także w Srokowie – niezachowana do dzisiaj).

Do 1945 roku tereny dzisiejszej gminy Srokowo przynależały do Prus Wschodnich (w wyniku postanowień konferencji w Poczdamie w 1945 roku, ziemie gminy Srokowo zostały włączone do Polski). Tym samym historia tych ziem jest silnie związana z historią Niemiec – śladami obecności Niemców są dworki, pałacyki, przedwojenne zakłady pracy. W latach 1772-1774 w Srokowie wybudowany został ratusz, na którym umieszczono kartusz z herbem elektora i inskrypcją księcia Jana Zygmunta.

Miejscowości gminy Srokowo ucierpiały w obu wojnach światowych. Podczas zajmowania Srokowa przez Armię Czerwoną znaczącemu zniszczeniu uległa zabudowa miasta. Ze względu na zniszczenia i niewielkie rozmiary w 1946 roku Srokowo zostało pozbawione praw miejskich. W regionie skutkiem braku funduszy na odbudowę miejscowości była dalsza ich dekapitalizacja i wprowadzenie w latach 60-tych zabudowy blokowej na obszarach starych miast w wyniku, czego zanikał dawny podział parcelacyjny i proporcje między funkcjami usługową i mieszkalną. W niektórych miastach, pomimo zniszczeń i powojennych działań można przeprowadzić działania rewaloryzacyjne ze względu na niezabudowane lub prowizoryczne zabudowane pierzeje rynków. Należy przy tym podkreślić, że Srokowo należy do miejscowości o zachowanym układzie urbanistycznym, które utraciły prawa miejskie. Jego układ urbanistyczny z zabudową został wpisany 1 sierpnia 1957 r. do rejestru zabytków (nr A-378).

Okres PRL wiąże się z ostatecznym przyjęciem polskich nazw miejscowości. Tym samym niemiecką nazwę Dryfort zastąpiono nazwą Srokowo, upamiętniając w ten sposób Stanisława Srokowskiego - geografa, autora opracowań naukowych, którego tematyką były Prusy Wschodnie. W tym okresie na terenach gminy Srokowo zaczęły pojawiać się Państwowe Gospodarstwa Rolne (PGR) – gospodarstwa założono m.in. w miejscowości Brzeźnica czy Chojnica. Gospodarstwa upadły wraz ze zmianą ustroju polityczno-gospodarczego.

Obecnie na obszarze gminy zlokalizowanych jest 57 miejscowości, które wchodzą w skład następujących sołectw:

* Bajory Wielkie - miejscowości: Bajorki, Bajorski Gaj, Bajory Wielkie, Bajory Małe, Brzeźnica, Goszczewo, Kałki, Marszałki, Mazurkowo, Wyskok,
* Jankowice - miejscowości: Jankowice, Niedziały,
* Jegławki - miejscowości: Jegławki, Stare Jegławki, Kolkiejmy, Skandławki, Wikrowo,
* Kosakowo - miejscowości: Kosakowo, Lipowo, Łęsk, Wólka Jankowska,
* Leśniewo - miejscowości: Leśniewo, Księży Dwór, Kaczory,
* Leśny Rów - miejscowości: Leśny Rów, Lesieniec, Pyszki, Rybakowo, Złote Pole,
* Silec - miejscowości: Podlasie, Silec, Siemkowo, Silecki Folwark,
* Siniec - miejscowości: Dolny Siniec, Kąty, Nowa Różanka, Różanka, Rypławki, Siniec, Sińczyk, Siniec Cegielnia,
* Solanka - miejscowości: Chojnica, Młynowo, Solanka, Szczeciniak,
* Srokowo - miejscowości: Srokowo, Pieczarki, Sówka, Srokowski Dwór, Suchodoły, Wilcze, Wysoka Góra,
* Wilczyny - miejscowości: Osikowo, Łęknica, Wilczyny, Wilcza Wólka, Mintowo.

# Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Srokowo

## Procesy demograficzne

**1.1 Stan ludności i gęstość zaludnienia**

Obszar gminy Srokowo wg danych GUS na koniec 2019 r. zamieszkiwało 3 754 osób, co stanowiło 6,03% ludności powiatu kętrzyńskiego oraz 0,26% ludności województwa warmińsko-mazurskiego. W tym samym roku gęstość zaludnienia na analizowanym obszarze kształtowała się na niższym poziomie od przeciętnej gęstości zaludnienia gmin wiejskich powiatu kętrzyńskiego - odpowiednio 19 i 23 osoby na 1 km2 ich powierzchni. Z kolei na 1 km2 powierzchni gmin wiejskich województwa warmińsko-mazurskiego przypadało 28 osób, w związku z czym gęstość zaludnienia tych obszarów była wyższa od gęstości zaludnienia dla gminy Srokowo i gmin wiejskich w powiecie kętrzyńskim.

Sieć osadniczą gminy tworzy 57 miejscowości, z których 11 pełni funkcję sołecką. Na omawianym obszarze przeważają niewielkie jednostki osadnicze o wielkości od około 10 do 100 mieszkańców. Największą liczbą mieszkańców charakteryzuje się miejscowość Srokowo – ośrodek gminny, którą zamieszkuje ok. 1260 osób. Do mniejszych miejscowości, aczkolwiek zamieszkiwanych przez więcej niż 150 osób należy zaliczyć: Solankę - 289 mieszkańców, Jegławki - 243 mieszkańców, Kosakowo - 206 mieszkańców, Leśniewo – 191 mieszkańców, Siniec - 184 mieszkańców i Szczeciniak – 163 mieszkańców. Na terenie gminy występuje także wiele bardzo małych jednostek osadniczych, w których zamieszkuje mniej niż 10 osób, a nawet obecnie bez zameldowanych osób jak miejscowości Mintowo, Łęsk i Bajorki.

W trakcie analizowanego okresu liczba mieszkańców oraz gęstość zaludnienia gminy Srokowo uległy zmniejszeniu. Z reguły większe zmiany ludności odnotowywane są w dłuższym, nawet kilkunstoletnim okresie czasu. W ostatnich latach nie nastapiła zmiana granic powierzchni gminy Srokowo mogącą mieć wpływ na liczbę mieszkańców ją zamieszkujących. Tym samym zmniejszenie liczby ludności, które przestawione zostało na **wykresie nr 1**, wynika przede wszystkim z typowych procesów demograficznych i migracyjnych odnotowywanych w większości gmin wiejkisch powiatu kętrzyńskiego i województwa warmińsko-mazurskiego.

Wykres nr 1. Liczba mieszkańców oraz gęstość zaludnienia w gminie Srokowo w latach 2016-2019.



*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS*

**1.2 Struktura ludności wg płci i wieku**

Współczynnik feminizacji jest miarą pokazującą relacje pomiędzy liczbą kobiet i liczbą mężczyzn w danej społeczności. Zbyt duże i zbyt niskie wartości wskaźnika feminizacji świadczą o niekorzystnej strukturze danego społeczeństwa ze względu na płeć, co może mieć konsekwencje demograficzne, społeczne i ekonomiczne.

W 2019 r. w ogólnej liczbie mieszkańców gminy Srokowo kobiety stanowiły 49,5 %. Oznacza to, że na 100 mężczyzn przypadało 98 kobiet. Jest to typowa sytuacja dla większości polskich obszarów wiejskich, które z reguły charakteryzują się większą mobilnością kobiet w wieku produkcyjnym. W tym samym roku w gminach wiejskich powiatu kętrzyńskiego na 100 mężczyzn przypadało 96 kobiet, a w gminach wiejskich województwa warmińsko-mazurskiego 98 kobiet. Ze względu na naturalne tendencje procesów ludnościowych tj. większą długość życia wśród kobiet naturalna jest niewielka nadwyżka kobiet nad populacją mężczyzn (aczkolwiek w młodszych grupach wiekowych dominują mężczyźni), co zauważalne jest w większym stopniu w ośrodkach miejskich. Współczynnik feminizacji gminy Srokowo był bowiem znacznie niższy od współczynnika feminizacji gmin miejskich powiatu kętrzyńskiego, gdzie w 2019 r. na 100 mężczyzn przypadało 111 kobiet. Na tym samym poziomie utrzymuje się współczynnik feminizacji na obszarze gmin miejskich całego województwa warmińsko-mazurskiego.

W 2017 r. na obszarze gminy Srokowo liczba kobiet i mężczyzn była na zbliżonym poziomie, przez co nieznacznie wzrósł współczynnik feminizacji w porównaniu do roku poprzedniego. Jednak w 2018 r. nastąpił spadek liczby kobiet, a co za tym idzie współczynnika feminizacji, który utrzymywał się na tym samym poziomie również w 2019 r. Nie należy przypuszczać, aby w ciągu najbliższych lat w strukturze populacyjnej gminy Srokowo notowana była istotna przewaga kobiet. Powyższe dane przedstawione zostały również na **wykresie nr 2.**

Wykres nr 2. Ludność gminy Srokowo według płci w latach 2016 – 2019.

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS*

Najważniejszym miernikiem struktury płci, jest jednak współczynnik feminizacji liczony dla grup ludności w wieku potencjalnie rozrodczym (od 15 do 39 lat), który na obszarze gminy Srokowo wyniósł 85 kobiet na 100 mężczyzn. Jest to niekorzystna sytuacja, oznaczająca istnienie dużych liczebnych dysproporcji płci, co wpływa na zahamowanie rozwoju demograficznego, ze względu na fakt, że grupy te skupiają największy odsetek liczby zawieranych małżeństw i urodzeń.

W ostatnich dziesięcioleciach w Polsce coraz silniej zaznacza się zjawisko starzenia się społeczeństwa. Starzenie jest elementem funkcjonowania człowieka, jednak coraz wyższa jakość życia oraz dłuższy czas jego trwania powodują, że społeczeństwo starzeje się intensywniej niż kiedyś. Oznacza to, że w jego strukturze coraz większy odsetek stanowią ludzie starsi, natomiast najmłodsze grupy wiekowe mają coraz mniejszy udział. Mimo krótkiego okresu analizy, tendencje te zauważalne są również w gminie Srokowo, w której zmniejsza się liczba osób w wieku przedprodukcyjnym oraz rośnie w wieku poprodukcyjnym, co przedstawione zostało na **wykresie nr 3.**

Wykres nr 3. Udział procentowy ludności wg ekonomicznych grup wieku w gminie Srokowo w latach 2016 - 2019.

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS*

Relację pomiędzy liczbą osób w wieku poprodukcyjnym i w wieku produkcyjnym przedstawia wskaźnik obciążenia demograficznego, który dla gminy Srokowo przedstawiony został na **wykresie nr 4**.

Wykres nr 4. Wskaźniki obciążenia demograficznego w gminie Srokowo w latach 2016 – 2019.

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.*

Wysokie wartości wskaźnika obciążenia demograficznego, mogące korzystnie świadczyć o zamożności i zdrowotności danego społeczeństwa, są jednak często niekorzystne z punktu widzenia finansów publicznych. W latach 2016-2019 wskaźnik ludności w wieku poprodukcyjnym przypadającej na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym systematycznie się zwiększał. Wskaźnik ten wzrósł od poziomu 101,6 w 2016 r. do poziomu 129,6 w 2019 r. Trend wzrostowy wykazywał również wskaźnik ludności w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym, który wzrósł z poziomu 26,7 w 2016 r. do poziomu 31,6 w 2019 r. W trakcie analizowanego okresu wzrosła również wartość wskaźnika ludności w wieku nieprodukcyjnym przypadającej na 100 osób w wieku produkcyjnym. W 2016 r. omawiany wskaźnik wynosił 53 a w 2019 r. wynosił 56 osób w wieku nieprodukcyjnym przypadających na 100 osób w wieku produkcyjnym.

**1.3 Przyrost rzeczywisty**

Przyrost rzeczywisty daje pełniejszy obraz dynamiki zmiany liczby mieszkańców gminy Srokowo. Jest wyliczany poprzez zestawienie przyrostu naturalnego ze współczynnikami migracji. Stanowi sumę wielkości przyrostu naturalnego i salda migracji. Obszar gminy Srokowo w latach 2016-2019, co przedstawione zostało w **tabeli nr 1** charakteryzował się stale ujemnym przyrostem rzeczywistym, przyjmując w ostatnim roku analizy najniższą wartość. Wynika on przede wszystkim z braku przyrostu naturalnego związanego z najniższą w ostatnich latach liczbą urodzeń przy wysokiej liczbie zgonów oraz ujemnym saldem migracji wewnętrznych. Utrzymujący się niski przyrost rzeczywisty jest zjawiskiem niekorzystnym, ponieważ prowadzi do wyludniania się gminy Srokowo oraz starzenia się społeczeństwa.

Tabela nr 1. Zestawienie ruchu naturalnego oraz ruchu migracyjnego w gminie Srokowo w latach 2016 - 2019.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **przyrost naturalny na 1000 mieszkańców** | -3,32 | -4,86 | -5,19 | -5,26 |
| **saldo migracji na 1000 mieszkańców** | -10,2 | -7,2 | -8,3 | -8,9 |
| **przyrost rzeczywisty na 1000 mieszkańców** | -13,5 | -12,1 | -13,5 | -14,2 |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.*

## Mieszkalnictwo

Na sytuację mieszkaniową oddziałuje wiele czynników, wśród których do najważniejszych zalicza się zasoby mieszkaniowe, powierzchnię użytkową mieszkania, tempo rozwoju budownictwa mieszkaniowego itp. Zasoby mieszkaniowe na terenie gminy Srokowo w 2018 r. wynosiły 1 378 mieszkań, w których znajdowało się 5084 izb o łącznej powierzchni użytkowej 95 211 m². W tym samym roku przeciętna powierzchnia użytkowa jednego mieszkania wyniosła 69,1 m², a na jedną osobę przypadało 24,9 m².

W ostatnich latach zasoby mieszkaniowe na obszarze gminy Srokowo mimo niewielkiego zwiększenia utrzymywały się na zbliżonym poziomie. W taki sam sposób kształtowała się również liczba izb, łączna powierzchnia użytkowa mieszkań oraz przeciętna powierzchniowa użytkowa mieszkania. Głównie jednak ze względu na spadek liczby ludności w gminie Srokowo odnotowano wzrost powierzchni użytkowej mieszkania jaka przypada na jednego mieszkańca, przeciętnej liczby osób na 1 mieszkanie oraz liczby mieszkań na 1000 mieszkańców gminy.

Tabela nr 2. Sytuacja mieszkaniowa na gminy Srokowo w latach 2016-2019.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **mieszkania** | 1 371 | 1373 | 1 378 | bd. |
| **izby** | 5 053 | 5 062 | 5 084 | bd. |
| **powierzchnia użytkowa mieszkań** | 94 577 | 94 814 | 95 211 | bd. |
| **przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania** | 69 | 69,1 | 69,1 | bd. |
| **przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania  na 1 osobę** | 24,1 | 24,4 | 24,9 | bd. |
| **mieszkania na 1000 mieszkańców** | 349,5 | 354 | 360,1 | bd. |
| **przeciętna liczba izb w 1 mieszkaniu** | 3,69 | 3,69 | 3,69 | bd. |
| **przeciętna liczba osób na 1 mieszkanie** | 2,86 | 2,82 | 2,78 | bd. |
| **przeciętna liczba osób na 1 izbę** | 0,78 | 0,77 | 0,75 | bd. |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.*

Powyższe wskaźniki kształtują się na nieznacznie lepszym poziomie niż dla gmin wiejskich powiatu kętrzyńskiego, w których przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania w 2018 r. wynosiła 66,2 m2, natomiast przypadająca na jedną osobę – 23,2 m2. Ponadto na obszarach gmin wiejskich w powiecie kętrzyńskim na każde 1000 mieszkańców przypadało statystycznie 350 mieszkań.

## Infrastruktura techniczna sieciowa

**3.1 Zaopatrzenie w wodę**

Gmina Srokowo realizuje zadania związane z zaopatrzeniem w wodę w oparciu o 3 stacje uzdatniania wody (gmina posiada dodatkowo dwie nieczynne stacje: Siniec i Skandławki).

W 2019 r. długość czynnej wodociągowej sieci rozdzielczej w gminie Srokowo wynosiła 99 km. Dzięki sieci wodociągowej gospodarstwom domowym na analizowanym obszarze zostało dostarczonych 119,0 dam3 wody. W tym samym roku stopień zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwie domowym wyniósł 31,3 m3. Według ostatnich dostępnych danych z wody dostarczonej gospodarstwom domowym skorzystało 3510 osób, co odpowiadało ok. 92 % ogółu ludności gminy Srokowo.

Tabela nr 3. Rozwój sieci wodociągowej w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **długość czynnej sieci rozdzielczej [km]** | 99,0 | 99,0 | 99,0 | 99,0 |
| **sieć rozdzielcza na 100 km2 [km]** | 51,0 | 51,0 | 51,0 | 51,0 |
| **przyłącza prowadzące do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania [szt.]** | 587 | 567 | 548 | 548 |
| **woda dostarczona gospodarstwom domowym [dam3]** | 118,0 | 119,0 | 119,0 | 119,0 |
| **ludność korzystająca z sieci wodociągowej** | 3 616 | 3 566 | 3 510 | bd. |
| **zużycie wody w gospodarstwach domowych ogółem na 1 mieszkańca [m3]** | 30,1 | 30,4 | 30,9 | 31,3 |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.*

Jak wynika z danych przedstawionych w **tabeli nr 3** długość sieci wodociągowej w latach 2016-2019 pozostała bez zmian. W wyniku spadku liczby ludności gminy Srokowo w ostatnich latach zmniejszyła się liczba osób korzystających z sieci wodociągowej. Spadek ten nie miał jednak przełożenia na wodę dostarczoną gospodarstwom domowym w dam3 oraz zużycie wody w gospodarstwach domowych w m**3**. Mieszkańcy, którzy nie mają możliwości korzystania z sieci wodociągowej w szczególności zamieszkujący w zabudowie rozproszonej zaopatrują się w wodę ze studni kopanych. Woda dostarczana z sieci wodociągowej oraz ze studni kopanych pozwala na pokrycie zapotrzebowania gminy Srokowo w wodę.

* 1. **Odprowadzenie ścieków**

W zakresie gospodarki ściekowej gmina realizuje zadanie w oparciu o sieć kanalizacji sanitarnej odprowadzającej ścieki do mechaniczno-biologicznej oczyszczalni ścieków w Srokowie. Oczyszczalnia ta posiada maksymalną przepustowość dobową 400 m³ (wykorzystanie na poziomie ok. 50%). W 2017 r. wykonano I etap modernizacji oczyszczalni związany z systemem napowietrzania (wymiana dmuchaw, systemu dystrybucji powietrza oraz montaż sterowania). Przewiduje się realizację drugiego etapu polegającego na wymianie dyfuzorów, wykonanie piaskownika oraz usprawnienie odbioru osadów ściekowych. System gospodarki wodno-ściekowej na obszarze gminy Srokowo stanowią również przydomowe oczyszczalnie ścieków.

W 2019 r. długość sieci kanalizacyjnej wynosiła 49,1 km i pozostawała bez zmian względem poprzednich lat objętych analizą. Według ostatnich dostępnych danych z sieci kanalizacyjnej na obszarze gminy Srokowo korzystało 2341 osób, co stanowiło ok. 61 % mieszkańców analizowanego obszaru. W wyniku spadku liczby ludności gminy Srokowo w ostatnich latach zmniejszyła się liczba osób korzystająca z sieci kanalizacyjnej. Spadek ten nie miał istotnego przełożenia na wymiar odprowadzanych ścieków wyrażonych w dam**3**. Powyższe dane przestawione zostały w **tabeli nr 4.**

Tabela nr 4. Rozwój sieci kanalizacyjnej w gminie Srokowo w latach 2016-2020.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **długość czynnej sieci kanalizacyjnej [km]** | 49,1 | 49,1 | 49,1 | 49,1 |
| **sieć rozdzielcza na 100 km2 [km]** | 25,3 | 25,3 | 25,3 | 25,3 |
| **przyłącza prowadzące do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania [szt.]** | 368 | 348 | 328 | 328 |
| **ścieki odprowadzone [dam3]** | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 65,0 |
| **ludność korzystająca z sieci kanalizacyjnej** | 2 487 | 2 416 | 2 341 | bd. |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.*

## Infrastruktura techniczna drogowa

Zewnętrzne drogowe powiązania komunikacyjne gminy zapewniają przebiegające przez jej teren drogi o znaczeniu wojewódzkim: nr 650 (Stara Różanka-Gołdap) oraz sieć następujących dróg powiatowych:

* droga nr 1584N (dr. woj. 592 - Jeżewo - Winda - Jankowice – Srokowo),
* droga nr 1588N (dr.nr 1727N N.Różanka - Szczeciniak – Solanka),
* droga nr 1590N (Rodele - Ogródki – Srokowo),
* droga nr 1594 (Jegławki- Wilczyny),
* droga nr 1596 (Bajory Wlk. – Wyskok),
* droga nr 1598 (Bajory Małe - Marszałki - Guja - Prynowo – Wilkowo),
* droga nr 1600N (Wysoka Góra - Karłowo - dr. nr 1799N),
* droga nr 1602N (dr. nr 1725N - Lesieniec - Surwile - Kamionek Wlk. - Pozezdrze),
* droga nr 1711N (Aptynty - Asuny - Św. Kamień -Wilczyny – Srokowo),
* droga nr 1719N (dr. woj. nr 650 - Ogródki Jankowice),
* droga nr 1723N (Brzeźnica - Kałki),
* droga nr 1725N (Srokowo - Stara Różanka),
* droga nr 1727N (Winda - Nowa Różanka).

W trakcie okresu objętego analizą powyższy układ komunikacyjny na obszarze gminy Srokowo nie uległ zmianie. Rada Gminy Srokowo nie podjęła również uchwał w zakresie zaliczenia ulic do kategorii dróg gminnych.

## Gospodarka odpadami

Gmina Srokowo kontynuuje zrzeszenie w Mazurskim Związku Międzygminnym - Gospodarka Odpadami. Związek został powołany na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i został wpisany do rejestru związków międzygminnych prowadzonego przez ministra do spraw administracji pod nr 267 z datą 12 października 2004r. Obszar miast i gmin go współtworzących został podzielony na dwa sektory:

* Sektor I obejmujący obszar miast i gmin: Banie Mazurskie, Budry, Pozezdrze, Srokowo,

Węgorzewo,

* Sektor II obejmujący obszar miast i gmin: Giżycko, Kruklanki, Miłki, Orzysz, Ryn, Wydminy.

Cały strumień odpadów komunalnych z obszaru miast i gmin wchodzących w skład Mazurskiego Związku Międzygminnego - Gospodarka Odpadami trafia do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK), którą dla północno-wschodniego regionu gospodarki odpadami komunalnymi województwa warmińsko - mazurskiego jest Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Spytkowo Sp. z o.o. zlokalizowany w miejscowości Spytkowo w gminie Giżycko. W miejscowościach Orzysz, Węgorzewo, Giżycko, Ryn oraz przy Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Spytkowie zostały utworzone punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK). W ramach systemu organizowane są zbiórki m.in. odpadów wielkogabarytowych oraz „elektro odpadów”.

## Plany odnowy miejscowości

Do opracowań, w których wskazuje się priorytety i kierunki rozwoju poszczególnych miejscowości zaliczyć należy również Plany Odnowy Miejscowości. Na obszarze gminy Srokowo opracowane zostały Plany Odnowy Miejscowości: Srokowo, Leśniewo, Kaczory, Siniec, Wyskok, Wilczyny, Skandławki, Szczeciniak, Solanka, Brzeźnica, Bajory Małe, Bajory Wielkie, Jegławki, Kałki, Kąty, Silec, Kosakowo, Leśny Rów. Stanowią one załączniki do przyjętych uchwał na Sesji Rady Gminy Srokowo w latach 2008-2010.

Każdy Plan Odnowy Miejscowości został stworzony na zebraniach wiejskich, po konsultacji Rady Sołeckiej z mieszkańcami. W większości ich realizacja związana była z planowanym ubieganiem się o środki finansowe w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 oraz innych programów pomocowych dla mieszkańców terenów wiejskich. Miały one służyć mieszkańcom do wspólnego działania na rzecz miejscowości. Plany są dokumentami strategicznymi określającymi najważniejsze działania, które mieszkańcy uznali za istotne dla swojego otoczenia i stanowią wyraz ich potrzeb. Obejmują one przede wszystkim:

* wykreowanie przestrzeni publicznej na obszarze poszczególnych sołectw poprzez inwestycje w zakresie lokalnej infrastruktury społecznej, kulturalnej i rekreacyjnej,
* rozbudowę i remont infrastruktury technicznej,
* aktywizację i rozwój kulturalny społeczności lokalnej,
* poprawę warunków do rozwoju przedsiębiorczości i system szkoleń zwiększający kwalifikacje pracownicze osób dorosłych.

Przedstawione w Planach Odnowy Miejscowości działania, mają pomóc w rozwiązywaniu problemów, pokonać bariery i osiągnąć stawiane sobie cele. Określone w nich kierunki działań na rzecz trwałego, zrównoważonego rozwoju poszczególnych wsi stanowią rekomendacje do formułowania i realizacji programów wdrożeniowych oraz projektów służących osiąganiu pożądanej jakości życia mieszkańców wsi. Plany Odnowy Miejscowości są dokumentami otwartymi, które mogą być aktualizowane w miarę potrzeb wynikających ze zmiany warunków i możliwości działania samorządu. Perspektywa czasowa Planów Miejscowości sporządzonych na obszarze Gminy Srokowo przewidziana została na 2015 r. Mimo przekroczenia ram czasowych, dla których zostały one sporządzone i ustalenia zawarte w opracowanych Planach Odnowy Miejscowości mogą stanowić w części źródło informacji przy sporządzeniu opracowań planistycznych w szczególności w kontekście potrzeb lokalnej społeczności.

# Analiza zmian uwarunkowań zewnętrznych w rozwoju gminy Srokowo

## Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego

Zmiana w uwarunkowaniach zewnętrznych rozwoju gminy Srokowo wiąże się ze zmianą planu zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko – mazurskiego, zatwierdzoną uchwałą nr XXXIX/832/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r. Plan województwa podlega okresowej ocenie, co najmniej raz w czasie kadencji sejmiku. W jej skład wchodzą raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa, przegląd zmian w zagospodarowaniu przestrzennym województwa i ocena realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Uchwałą nr XXXVIII/823/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 czerwca 2018 r. przyjęte zostały wyniki przeglądu zmian w zagospodarowaniu przestrzennym zawartych w raporcie o stanie zagospodarowania przestrzennego Województwa Warmińsko – Mazurskiego oraz oceny realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Wykonana ocena dokumentu była podstawą do wszczęcia prac nad projektem planu województwa na podstawie uchwały nr XL/816/14 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 września 2014 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Planu zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego. W uchwalonym planie zagospodarowania przestrzennego województwa, uwzględniono wymogi wynikające z „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030” oraz zmiany legislacyjne odnoszące się do planowania regionalnego.

Przyjęte w planie zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego cele, kierunki polityki zagospodarowania przestrzennego oraz zasady i działania adresowane są do wszystkich jednostek, które odpowiadają za gospodarowanie przestrzenią regionu. Jego realizacja na poziomie gminy Srokowo możliwa będzie głównie poprzez uwzględnianie ustaleń planu w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Wśród najważniejszych zadań związanych z realizacją inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym na terenie gminy Srokowo i uwzględnionych w Planie Zagospodarowania Województwa Warmińsko-Mazurskiego należy wymienić:

* realizację tras rowerowych w Polsce Wschodniej (zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2017-2039),
* odtworzenie – kształtowanie przekroju podłużnego i poprzecznego oraz układu poziomego koryta rzeki Omet (zgodnie z Planem gospodarowania wodami na obszarze dorzecze Pregoły),
* odtworzenie – kształtowanie przekroju podłużnego i poprzecznego oraz układu poziomego koryta rzeki Liwna (zgodnie z Planem gospodarowania wodami na obszarze dorzecze Pregoły).

Na podstawie powyższych informacji należy stwierdzić, że gmina Srokowo leży poza obszarem występowania najważniejszych inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym związanych rozwojem województwa warmińsko-mazurskiego.

## Zmiana ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Pierwsze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo zostało uchwalone uchwałą nr X/38/03 Rady Gminy w Srokowie z dnia 27 czerwca 2003 r. Studium sporządzono w trybie ówcześnie obowiązującej ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1994 r. nr 89, poz. 415 z późn. zm.). Do kompleksowej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego przystąpiono na podstawie uchwały nr VI/25/15 Rady Gminy Srokowo z dnia 27 marca 2015 r. Podstawą prawną sporządzenia zmiany studium była obecnie obowiązująca ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wprowadziła ona do studium treści z zakresu parametryzacji zasad zabudowy, jako element polityki przestrzennej w kształtowaniu struktury urbanistycznej w obszarze jednostki samorządu gminnego, a treści dokumentu studium stały się wiążące dla sporządzenia planów miejscowych. Plany miejscowe zaś zostały objęte obowiązkiem zgodności ze studium. Ustawa dokonała też istotnej zmiany w instrumentach planistycznych wprowadzając dwie równorzędne instytucje prawne lokalizacji inwestycji: plan miejscowy (jako akt prawa miejscowego) oraz decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu (jako decyzję administracyjną) na terenach nieobjętych obowiązującym planem miejscowym. Przyjęcie obowiązującej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo nastąpiło uchwałą nr XXI/103/16 Rady Gminy Srokowo z dnia 26 kwietnia 2016 r.

Okres jaki upłynął od ostatniej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo jest niewielki jeżeli chodzi o zmiany w przestrzeni gminy. Ponadto analiza art. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gdzie został określony zakres studium wskazuje, że nie uległ on zasadniczej zmianie. Nie oznacza to jednak, że okres od czasu uchwalenia obecnie obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest niewystarczający do dokonania aktualizacji polityki przestrzennej i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w szczególności biorąc pod uwagę zmiany prawne w otoczeniu planowania przestrzennego. Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z brzmieniem art. 9 ust. 3a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności zmian w zakresie określonym w art. 10 ust. 1 tejże ustawy. Sporządzenie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla całego obszaru gminy Srokowo umożliwi osiągnięcie spójnej polityki przestrzennej gminy.

W kontekście zmiany przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu należy zwrócić uwagę, że miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Srokowo, mimo, że zostały uchwalone w latach 2004-2007 pozostają wciąż obowiązujące. Okres jaki upłynął od ich uchwalenia daje jednak podstawy do ich aktualizacji zarówno ze względu na potrzebę uwzględnienia potrzeb lokalnej społeczności w zakresie przeznaczenia terenów jak i dostosowania planów miejscowych do obowiązujących przepisów prawa. Analiza uchwalonych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Srokowo zawarta jest w dalszej części niniejszego opracowania.



## Zmiany prawne w otoczeniu planowania przestrzennego

Oprócz ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym do istotnych ustaw mających wpływ na kształtowanie polityki przestrzennej gminy należy zaliczyć m.in. ustawę o ochronie przyrody, ustawę prawo ochrony środowiska, ustawę o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, prawo budowlane, prawo wodne, ustawę o drogach publicznych, prawo geologiczne i górnicze, ustawę o gospodarce nieruchomościami, ustawę o rewitalizacji i ustawę o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Należy przy tym dodać, że obowiązująca zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego została uchwalona zgodnie z obowiązującą od 15 listopada 2008 r. ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.), która na skutek dyrektywy UE wprowadziła obowiązek postępowań środowiskowych (wg wymogów tej dyrektywy) na każdym etapie zamierzeń inwestycyjnych, poczynając od studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy na pozwoleniu na budowę kończąc.

1. 1. **Zmiany uwarunkowań w zakresie ochrony przyrody**

Ochrona przyrody stanowi jeden z ważniejszych celów planowania przestrzennego. Poniżej przedstawiona została analiza form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.) występujących na obszarze gminy Srokowo.

**3.1.1 Rezerwat przyrody**

Rezerwat przyrody obejmuje obszary zachowane w stanie naturalnym lub mało zmienionym, ekosystemy, ostoje i siedliska przyrodnicze, a także siedliska roślin, siedliska zwierząt i siedliska grzybów oraz twory i składniki przyrody nieożywionej, wyróżniające się szczególnymi wartościami przyrodniczymi, naukowymi, kulturowymi lub walorami krajobrazowymi. Na obszarze gminy Srokowo znajdują się trzy rezerwaty przyrody. Dwa z nich Bajory i Kałeckie Błota w całości leżą na terenie gminy, natomiast rezerwat Jezioro Siedmiu Wysp - jedynie w zachodnim fragmencie znajduje się w granicach gminy.

* **Rezerwat „Bajory”** - o powierzchni 215,05 ha, położony na terenie gminy Srokowo. Wyznaczony na podstawie Zarządzenia Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych z dnia 17 listopada 1988 r. (M.P z 1998 r. Nr 32, poz. 293) w celu zachowania biotopów lęgowych ptaków wodno-błotnych,
* **Rezerwat „Kałeckie Błota”** - o powierzchni 173,82 ha, położony na terenie gminy Srokowo. Utworzony na podstawie Zarządzenia Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych z dnia 17 listopada 1988 r. (M.P z 1988 r. Nr 32, poz. 293) w celu zachowania biotopów lęgowych różnych gatunków ptaków wodno-błotnych,
* **Rezerwat „Jezioro Siedmiu Wysp”** - o powierzchni 1763,05 ha, położony na terenie gmin Srokowo i Węgorzewo. Utworzony na podstawie zarządzenie Ministra Leśnictwa z dnia 30 maja 1956 r. (M.P. z 1956 r. Nr 54, poz. 591) wraz z zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 11 lipca 2016 r. w sprawie rezerwatu przyrody "Jezioro Siedmiu Wysp" (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2016 r. poz. 2858) w celu zachowania ekosystemu jeziora Oświn, rzeki Oświnki wraz z całą jej doliną na odcinku od wpływu rzeki z jeziora Oświn do granicy państwa, zachowania mozaiki ekosystemów lądowych. Rezerwat ten został wpisany na listę obiektów wodno – błotnych o znaczeniu międzynarodowym.

Powyższe rezerwaty przyrody zostały wyznaczone w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo. Niemniej jednak w niewielkim zakresie uszczegółowienia wymagają granice tych form ochrony przyrody w celu zachowania pełnej zgodności z aktami prawa, w których zostały one określone.

**3.1.2 Obszary chronionego krajobrazu**

Obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych. Gmina Srokowo leży w zasięgu dwóch obszarów chronionego krajobrazu:

* **Obszar Chronionego Krajobrazu „Bagien Mażańskich”** - o powierzchni 1 180 ha, położony na terenie gmin wiejskich: Srokowo, Kętrzyn oraz gminy miejsko-wiejskiej Węgorzewo. W gminie Srokowo są to obszary na południe od Jeziora Siniec Wielki do południowej granicy gminy, na których obowiązują rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem Nr 140 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 12 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Bagien Średzkich (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2008 r. Nr 178, poz. 2622),
* **Obszar Chronionego Krajobrazu „Jeziora Oświn”** - o powierzchni 15 182,9 ha, położony na terenie gmin wiejskich: Barciany, Srokowo oraz gminy miejsko-wiejkiej Węgorzewo. W gminie Srokowo są to obszary w północnej i środkowo-wschodniej części gminy, na których obowiązują rygory zagospodarowania ustanowione rozporządzeniem Nr 149 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jeziora Oświn (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2008 r. Nr 179, poz. 2634).

Powyższe obszary chronionego krajobrazu zostały wyznaczone w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo. Niemniej jednak w niewielkim zakresie uszczegółowienia wymagają granice tych form ochrony przyrody w celu zachowania pełnej zgodności z aktami prawa, w których zostały one określone.

**3.1.3 Obszary Natura 2000**

Obszar Natura 2000 – program sieci obszarów objętych [ochroną przyrody](https://pl.wikipedia.org/wiki/Ochrona_przyrody) na terytorium [Unii Europejskiej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Unia_Europejska). Celem programu jest zachowanie określonych typów [siedlisk przyrodniczych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Siedlisko_przyrodnicze) oraz [gatunków](https://pl.wikipedia.org/wiki/Gatunek_%28biologia%29), które uważane są za cenne i zagrożone w skali całej [Europy](https://pl.wikipedia.org/wiki/Europa). Na terenie gminy Srokowo znajdują się następujące obszary Natura 2000:

* **Obszar Specjalnej Ochrony Ptaków „Jezioro Oświn i Okolice” PLB280004** - o powierzchni 2,516,11 ha, położony na terenie gmin Srokowo i Węgorzewo. Wyznaczony w 2004 r., ale w obecnej formie ustanowiony na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. z 2011 r. Nr. 25, poz. 133),
* **Obszar Specjalnej Ochrony Ptaków „Ostoja Warmińska” PLB280015** - opowierzchni 145 342 ha, położony na terenie gmin wiejskich: Srokowo, Lidzbark Warmiński, Górowo Iławeckie, Braniewo, Barciany, Lelkowo, Bartoszyce, Płoskinia, Kiwity, gmin miejsko-wiejskich: Pieniężno, Korsze, Sępopol, Węgorzewo oraz miast:Bartoszyce, Górowo Iławeckie. Wyznaczony w 2004 r., ale w obecnej formie ustanowiony na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 21 lipca 2004 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 (Dz.U. z 2014 r. Nr 229 poz. 2313),
* **Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk „Ostoja nad Oświnem” PLH280044** - o powierzchni 3 356,7 ha, położony na terenie gmin wiejskich: Srokowo, Barciany oraz gminy miejsko-wiejskiej Węgorzewo. Wyznaczony w 2011 r., ale w obecnej formie ustanowiony na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 13 marca 2018 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja nad Oświnem (Dz.U. z 2018 r., poz. 851).

Powyższe obszary chronione Natura 2000 zostały wyznaczone w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo. Ich przebieg na rysunku studium jest zbieżny z granicami określonymi w aktach prawa, w których zostały ustanowione.

**3.1.4. Pomniki przyrody**

Na terenie gminy Srokowo znajduje się 39 obiektów uznanych za pomniki przyrody. Stanowią one pojedyncze drzewa i ich skupiska, głazy oraz aleje przydrożne. W okresie analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym nie ustanowiono nowych pomników przyrody. Większość z nich została uznana za pomniki przyrody w 1994. Ostatni pomnik przyrody został ustanowiony w 2014 r.

Pomniki przyrody zostały uwzględnione w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo. Nie zostały one jednak wyznaczone na rysunku studium.

* 1. **Zmiany uwarunkowań w zakresie ochrony zabytków**

Głównym aktem prawnym regulującym zasady ochrony i opieki nad zabytkami w Polsce jest ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 282 z późn. zm.), która stanowi podstawę prawną ochrony dziedzictwa kulturowego w Polsce. Określa ona przedmiot, zakres i formy ochrony zabytków oraz opieki nad nimi, zasady tworzenia krajowego programu ochrony zbytków i opieki nad zabytkami oraz finansowania prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach, a także organizację organów ochrony zabytków. Wykonywanie zadań w zakresie kultury i ochrony zabytków jest ustawowym zadaniem samorządów. W art. 7 ust. 1 pkt. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym(tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) zostały określone zadania własnegminy związane z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty obejmujące właśnie ochronę zabytków iopiekę nad zabytkami.

Jednym z obowiązków nałożonych przez ustawę z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami na gminy jest uwzględnienie zadań ochronnych w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przy kształtowaniu środowiska. Temu zadaniu ma służyć m.in. gminna ewidencja zabytków, którą Wójt prowadzi w formie zbioru kart adresowych zabytków nieruchomych z terenu gminy. W gminnej ewidencji zabytków powinny być ujęte:

* zabytki nieruchome wpisane do rejestru,
* inne zabytki nieruchome znajdujące się w wojewódzkiej ewidencji zabytków,
* inne zabytki nieruchome wyznaczone przez wójta w porozumieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków.

Ustawą z dnia 18 marca 2010 roku o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U z 2010 r. Nr 75, poz. 474) zmieniono treść art. 39 ust. 3 Prawa budowlanego, który stanowi, że w stosunku do obiektów budowlanych oraz obszarów niewpisanych do rejestru zabytków, a ujętych w gminnej ewidencji zabytków, pozwolenie na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego wydaje właściwy organ w uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków. Gminna ewidencja zabytków winna podlegać okresowej aktualizacji, polegającej m.in. na wykreśleniu z niej obiektów nieistniejących oraz gruntownie przebudowanych (zmiana bryły budynku, układu i wielkości otworów okiennych, skucie wystroju elewacji etc.), a także uzupełnianiu o wpisy do rejestru zabytków, nowe ustalenia naukowe dotyczące uzupełniania i weryfikacji wykazu zabytków i stanowisk archeologicznych na podstawie danych z Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków. Wypełniając wymogi nałożone przez ustawę o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami Wójt Gminy Srokowo zarządzeniem nr 82/14 z dnia 14 listopada 2014 r. przyjął Gminną Ewidencję Zabytków, która pozostaje wciąż aktualna. Przedmiotowa ewidencja została uwzględniona przy sporządzaniu dotychczas obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo.

Zgodnie z uchwałą Nr XX/113/2020 Rady Gminy Srokowo z dnia 28 maja 2020 r. przyjęty został Gminny Program Opieki nad Zabytkami dla Gminy Srokowo na lata 2020-2024. Program na lata 2020-2024 jest aktualizacją pierwszego „Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Srokowo na lata 2014-2017” przyjętego uchwałą Nr XLVIII/265/14 Rady Gminy Srokowo z dnia 26 września 2014 r. Aktualizacja programu opieki nad zabytkami została sporządzona w celu uwzględnienia pojawiających się nowych uwarunkowań prawnych i administracyjnych, zmieniających się warunków społecznych, gospodarczych i kulturowych. Opracowanie i uchwalenie gminnego programu opieki nad zabytkami nie powinno być traktowane jedynie jako realizacja przez gminę zadania ustawowego. Program ma bowiem służyć rozwojowi gminy poprzez dążenie do poprawy stanu zachowania zabytków, eksponowania walorów krajobrazu kulturowego, wykorzystania zabytków na potrzeby społeczne, gospodarcze i edukacyjne. Ustalenia tego programu, stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami uwzględnia się również w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Gminny Program Opieki nad Zabytkami dla Gminy dla Gminy Srokowo formułuje szereg działań samorządu w zakresie opieki nad zabytkami gminnymi. Nadrzędnym celem polityki gminnej w zakresie ochrony i opieki nad zabytkami jest zachowanie materialnego dziedzictwa kulturowego, jego ochrona przed degradacją oraz efektywne zarządzanie zabytkami poprzez działania dążące do poprawy ich stanu technicznego, ich odbudowy, adaptacji i rewitalizacji. Osiągnięcie tego celu pozwoli w pełni wykorzystać potencjał związany z posiadanym lokalnym dziedzictwem kulturowym. W perspektywie wieloletniej cel nadrzędny można zrealizować poprzez priorytety:

* rewaloryzację dziedzictwa kulturowego jako elementu rozwoju społeczno gospodarczego gminy,
* ochronę i świadome kształtowanie krajobrazu kulturowego,
* promocję i popularyzację dziedzictwa kulturowego gminy.

Do działań realizujących ochronę obiektów zabytkowych na terenie gminy Srokowo należy zaliczyć w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz decyzjach o warunkach zabudowy ustalenie odpowiednich wymogów dotyczących ochrony zabytków.

Na terenie gminy Srokowo nie utworzono do tej pory parku kulturowego. Natomiast w Programie Opieki nad Zabytkami Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2016-2019 proponowane jest ustanowienie parku kulturowego pod nazwą „System obronny w postaci wałów i rowów w okolicy leśniczówki Marszałki gm. Srokowo”.

* 1. **Zmiany uwarunkowań w zakresie rewitalizacji**

Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 802 z późn. zm.) ustanawia zasady przygotowania, koordynowania i tworzenia warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenia w zakresie właściwości gminy jako jej fakultatywnego zadania własnego. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ww. ustawy w przypadku gdy gmina zamierza realizować zadania własne, o których mowa powyżej, rada gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy albo na wniosek wójta obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji. Art.. 9 ust. 1 przedmiotowej ustawy stanowi, że obszar gminy znajdujący się wstanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, wysokiej liczby mieszkańców będących osobami ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. poz.1696 i 2473), niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:

* gospodarczych - w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw lub
* środowiskowych - w szczególności przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska, lub
* przestrzenno-funkcjonalnych - w szczególności niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niedostosowania infrastruktury do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych, lub
* technicznych - w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz niefunkcjonowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności, ochrony środowiska i zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

Z kolei obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, o których mowa w art. 9 ust.1, na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację, wyznacza się jako obszar rewitalizacji.

Podstawowym trybem wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji jest przeprowadzenie przez gminę analiz negatywnych zjawisk, a następnie sformułowanie na podstawie tych analiz propozycji wyznaczenia tych obszarów i przedstawienie jej – wraz z analizami radzie gminy celem podjęcia decyzji. Obecnie na obszarze gminy Srokowo nie został wyznaczony zarówno obszar zdegradowany jak i obszar rewitalizacji. Niemniej jednak w planie zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego, przyjętym uchwałą nr XXXIX/832/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r., wskazano Srokowo jako miejscowość o dobrze zachowanej tkance urbanistycznej i architektonicznej wymagającej działań rewitalizacyjnych, w celu utrzymania i wykorzystania gospodarczego i turystycznego jej potencjału kulturowego.

* 1. **Zmiany uwarunkowań w zakresie prawa geologicznego i górniczego**

Zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (tj. [Dz.U. z 2020 poz. 1064](http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20150000196&min=1) z późn. zm.) udokumentowane złoża kopalin oraz udokumentowane wody podziemne, w granicach projektowanych stref ochronnych ujęć oraz obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych, a także udokumentowane kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla, w celu ich ochrony ujawnia się w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz planach zagospodarowania przestrzennego województwa. Z kolei na podstawie art. 95 ust. 2 ww. ustawy w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej obszar udokumentowanego złoża kopaliny oraz obszar udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla obowiązkowo wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Uwzględniając powyższe przepisy należy zwrócić uwagę, że studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo wymaga aktualizacji w zakresie uwzględnienia złoża piasku Siniec, dla którego Starosta Kętrzyński realizujący zadania z zakresu administracji rządowej zatwierdził odpowiednią dokumentację geologiczną.

* 1. **Zmiany uwarunkowań w zakresie usług i sieci telekomunikacyjnych**

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2410 z późn. zm.), która określa m.in. zasady lokalizowania regionalnych sieci szerokopasmowych oraz innej infrastruktury telekomunikacyjnej wskazane jest uwzględnienie w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymogów wynikających z przedmiotowej ustawy. W szczególności zgodnie z art. 46 ust. 1 miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego nie mogą ustanawiać zakazów a przyjmowane w nich rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi. Nie stosuje się jednak ustaleń planu miejscowego w zakresie ustanowionych zakazów lub przyjętych w nim rozwiązań, o których mowa w ust.1, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi.

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo znajdują się zapisy ustalające konieczność zabezpieczenia technicznej i przestrzennej dostępności do systemów telekomunikacyjnych i teleinformatycznych, funkcjonujących na rynku usług komunikacji elektronicznej. Zapisy te wynikały przede wszystkim z realizacji projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej” obejmującego m.in. gminę Srokowo, którego celem było ograniczenie zjawiska tzw. „wykluczenia cyfrowego” poprzez wzrost liczby inwestycji związanych z doprowadzeniem infrastruktury do odbiorców końcowych w tym klientów indywidualnych i przedsiębiorstw.

* 1. **Zmiany uwarunkowań w zakresie lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych**

Produkcja energii ze źródeł odnawialnych jest elementem wsparcia dywersyfikacji źródeł energii i zmniejszenia emisji CO2. Głównym celem polityki przestrzennej w odniesieniu do odnawialnych źródeł energii jest podniesienie efektywności i bezpieczeństwa energetycznego regionu przy uwzględnieniu zrównoważonego rozwoju produkcji energii elektrycznej i ciepła ze źródeł odnawialnych.

Wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu powinno być zgodnie z art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wyznaczone w studium uwarunkowań i kierunkach zagospodarowania przestrzennego. W obowiązującym studium gminy Srokowo obszary, o których mowa powyżej nie zostały jednak wyznaczone. Wyznaczenie takich obszarów wpisywałoby się w proces wsparcia dywersyfikacji źródeł energii i zmniejszenia emisji CO2, o których wspomniano powyżej. Z drugiej strony widoczne są obawy społeczeństwa przed możliwością ich negatywnego oddziaływania. W odpowiedzi na liczne wystąpienia obywateli, a także stowarzyszeń (zakładanych specjalnie dla przeciwdziałania budowie elektrowni wiatrowych w określonych lokalizacjach) kierowanych zarówno bezpośrednio do członków parlamentu, jak również do członków Rady Ministrów, w których mieszkańcy prosili o wstrzymanie budowy elektrowni wiatrowych uchwalona została ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 981 z późn. zm.). Przyjęto w niej definicję elektrowni wiatrowej oraz zasadę, że instalacje tego typu będą mogły być lokalizowane wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Ponadto wprowadziła istotne ograniczenia w zakresie lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowej. Zgodnie z jej zapisami odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane elektrownie wiatrowe od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład, której wchodzi funkcja mieszkaniowa nie powinna być mniejsza od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne w szczególności wirnik wraz z łopatami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej). Odległość, o której mowa wymagana jest również przy lokalizacji i budowie elektrowni wiatrowej od form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 i 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. z 2020 poz. 55 z późn. zm.) oraz od leśnych kompleksów promocyjnych, o których mowa w art. 13b ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1463 z późn. zm.), przy czym ustanawianie tych form ochrony przyrody oraz leśnych kompleksów promocyjnych nie wymaga zachowania odległości, o której mowa powyżej. Wskazane odległości uwzględnia się przy sporządzaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ze względu na konieczność uwzględnienia powyższych wymagań możliwość lokalizacji elektrowni wiatrowych na omawianym terenie będzie podlegała zwiększonym ograniczeniom.

Alternatywą dla elektrowni wiatrowych w celu produkcji energii z odnawialnych źródeł energii mogą być elektrownie słoneczne. Należy jednak zaznaczyć, że farmy fotowoltaiczne zajmują często duże przestrzenie przyrodnicze – od kliku do kilkudziesięciu hektarów (dla wytworzenia energii o mocy ok. 1 MW potrzebny jest teren o pow. 2 ha). Wiąże się to ze zmianą użytkowania terenu oraz oddziaływaniem na krajobraz (aczkolwiek w innym zakresie niż w przypadku elektrowni wiatrowych). Uwzględnienie możliwości lokalizacji wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych w zmianie studium powinno nastąpić więc z uwzględnieniem ochrony warunków zamieszkania ludności, wymogów ochrony środowiska przyrodniczego i krajobrazu.

# Analiza decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów  zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, przy czym:

* lokalizację inwestycji celu publicznego ustala się w drodze decyzji o lokalizacji

inwestycji celu publicznego,

* sposób zagospodarowania terenu i warunki zabudowy dla innych inwestycji

ustala się w drodze decyzji o warunkach zabudowy.

Analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu pozwala na określenie tendencji w zagospodarowaniu przestrzennym, co w konsekwencji daje podstawy do opracowania nowej dokumentacji planistycznej. Obok miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz pozwolenia na budowę, powyższe decyzje odgrywają istotną rolę w procesie budowlanym.

W dalszej części opracowania przedstawiona została analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu na terenie gminy Srokowo w latach 2016 - 2019 ze wskazaniem, które obszary podlegają największej presji inwestycyjnej oraz kierunek zamierzeń budowlanych.



## Analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy w gminie Srokowo w latach 2016-2019

Decyzje o warunkach zabudowy wydawane są w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla zmiany zagospodarowania terenu polegającej na budowie obiektu budowlanego lub wykonaniu innych robót budowlanych, a także zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części. Inwestycje, które nie zostały zakwalifikowane do inwestycji celu publicznego, podlegają wydaniu decyzji o warunkach zabudowy.

Tabela nr 5. Liczba wydanych decyzji dotyczących postępowań związanych z ustaleniem warunków zabudowy w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Przedmiot decyzji** | **Rok** | | | | **Razem** |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **1.** | **ogółem** | **31** | **11** | **24** | **23** | **89** |
| **2.** | zmiana wydanej decyzji | 4 | - | 2 | 5 | 11 |
| **3.** | odmowa wydania decyzji | 7 | - | 2 | 4 | 13 |
| **4.** | pozostałe decyzje przyjęte do dalszej analizy | 20 | 11 | 20 | 14 | 65 |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Srokowo*

W latach 2016 – 2019 w gminie Srokowo wydano 89 decyzji dotyczących postępowań związanych z ustaleniem warunków zabudowy. W przeważającej większości rozpatrzone zostały one pozytywnie. Liczba wydanych decyzji w każdym roku była zróżnicowana, ale zawierała się w przedziale ok. 10-30. Najwięcej decyzji wydano w 2016 r., a najmniej w 2017 r. Liczbę wydanych decyzji w okresie objętym analizą na obszarze gminy Srokowo przedstawiono **w tabeli nr 5.** Z dalszej analizy wyłączono decyzje zmieniające uprzednio wydane decyzje o warunkach zabudowy, które w większości dotyczyły zmiany sposobu użytkowania budynków gospodarczych, budowy budynku mieszkalnego, pomostów drewnianych. W ciągu czterech lat trzynastokrotnie odmówiono wydania decyzji o warunkach zabudowy dotyczących m.in. budowy linii elektroenergetycznej kablowej, drewnianego pomostu, budynków mieszkalnych, budowy elektrowni fotowoltaicznej.

Przyjęte do analizy decyzje o warunkach zabudowy zostały podzielone ze względu na cel zamierzenia inwestycyjnego tj. budynki mieszkalne, budynki gospodarcze i magazynowe, budynki użyteczności publicznej, obiekty rolnicze, przebudowę, zmianę sposobu użytkowania, legalizację oraz inne obiekty. Zróżnicowanie tychże decyzji przedstawiono w **tabeli nr 6.**

Tabela nr 6. Liczba decyzji o warunkach zabudowy ze względu cel zamierzenia inwestycyjnego w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Cel zamierzenia inwestycyjnego** | **Rok** | | | | **Razem** |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **1.** | budynek mieszkalny jednorodzinny | 4 | 3 | 5 | 1 | 13 |
| **2.** | budynek mieszkalny wraz z gospodarczym | 2 | - | 1 | 1 | 4 |
| **3.** | budynek mieszkalny wraz z budynkiem handlowo - usługowym | - | 1 | - | - | 1 |
| **4.** | budynek gospodarczy, magazynowy, garaż | 2 | 2 | 5 | 2 | 11 |
| **5.** | obiekty rolnicze | 2 | 1 | - | 1 | 4 |
| **6.** | przebudowa/rozbudowa budynków | 1 | 1 | 4 | 3 | 9 |
| **7.** | zmiana sposobu użytkowania | 3 | - | - | 1 | 4 |
| **8.** | Inne | 6 | 3 | 5 | 5 | 19 |
| **9.** | **Razem** | **20** | **11** | **20** | **14** | **65** |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Srokowo*

Pod względem rodzaju inwestycji największym zainteresowaniem inwestorów cieszy się budowa budynków mieszkalnych jednorodzinnych oraz innych obiektów, wśród których dominują pomosty rekreacyjne. W ciągu ostatnich 4 lat, z czego najwięcej w 2018 r., wydano 13 decyzji o warunkach zabudowy dla budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Ponadto wydano również 4 decyzje dla zabudowy budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym wraz z budynkiem gospodarczym. W związku z powyższym łączna liczba decyzji, które związane są z budownictwem mieszkalnym jednorodzinnym wyniosła 17. W następnej kolejności występują decyzje, których przedmiotem była budowa budynków gospodarczych, magazynowych. Na kolejnym miejscu znalazły się decyzje związane z przebudową bądź rozbudową istniejących budynków. Przebudowa oznacza zgodnie z art. 3 pkt 7a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane wykonywanie robót budowlanych, w wyniku, których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów. Przebudowy bądź rozbudowy dotyczyły w większości budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Stosunkowo mało decyzji wydano w zakresie ustalenia warunków zabudowy dla obiektów rolniczych oraz związanych ze zmianą sposobu użytkowania obiektu.

W celu uwidocznienia rozkładu przestrzennego ruchu budowlanego na terenie gminy Srokowo w ostatnich czterech latach dokonano analizy rozmieszczenia wydanych decyzji dotyczących warunków zabudowy według obrębów geodezyjnych, która została przedstawiona w **tabeli nr 7.**

Tabela nr 7. Liczba decyzji dotyczących warunków zabudowy według obrębów geodezyjnych w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Obręb** | **Rok** | | | | **Razem** |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **1.** | Bajory |  | 1 | 1 |  | 2 |
| **2.** | Brzeźnica | 1 | - | - | - | 1 |
| **3.** | Chojnica | 1 | 1 |  | 1 | 3 |
| **4.** | Jankowice | - | 1 | 2 | 2 | 5 |
| **5.** | Jegławki | - | - | - | - | 0 |
| **6.** | Kałki | 1 | - | - | - | 1 |
| **7.** | Kąty | 2 | - | - | - | 2 |
| **8.** | Kolkiejmy | - | - | - | - | 0 |
| **9.** | Kosakowo | 3 |  | 5 |  | 8 |
| **10.** | Leśniewo | 3 | 2 | 2 | 1 | 8 |
| **11.** | Leśny Rów | 1 | 1 | - | - | 2 |
| **12.** | Łęknica | - | - | - | - | 0 |
| **13.** | Łęsk | - | - | - | - | 0 |
| **14.** | Młynowo | 1 | - | - | - | 1 |
| **15.** | Pieczarki | - | - | - | - | 0 |
| **16.** | Silec |  | 2 | 2 | 2 | 6 |
| **17.** | Siniec | 1 | 2 | 7 | 6 | 16 |
| **18.** | Skandławki | - | - | - | - | 0 |
| **19.** | Solanka | 6 | - | - | 1 | 7 |
| **20.** | Srokowo | - | 1 | - | - | 1 |
| **21.** | Srokowski Dwór | - | - | - | - | 0 |
| **22.** | Suchodoły | - | - | - | - | 0 |
| **23.** | Wikrowo | - | - | - | - | 0 |
| **24.** | Wilczyny | - | - | - | 1 | 1 |
| **25.** | Wólka Jankowska | - | - | - | - | 0 |
| **26.** | Wysoka Góra | - | - | - | - | 0 |
| **27.** | Wyskok | - | - | 1 | - | 1 |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Srokowo*

W analizowanym okresie najwięcej decyzji wydano w obrębie Siniec, dotyczyły one rozbudowy budynków mieszkalnych jednorodzinnych oraz pomostów drewnianych. Kolejne obręby generujące najwięcej decyzji to Kosakowo, Leśniewo, Solanka. Decyzje w powyższych obrębach dotyczyły w większości budowy budynków mieszkalnych jednorodzinnych i obiektów rolniczych. Kolejnymi obrębami pod względem ilości wydanych decyzji o warunkach zabudowy są Jankowice i Silec. Decyzje w tym obrębach związane były z różnymi celami inwestycyjnymi. Dla jedenastu obrębów nie wydano żadnej decyzji, a dla sześciu obrębów po jednej decyzji w ciągu analizowanego okresu.

Uwzględniając wyniki powyższej analizy należy stwierdzić, że liczba wydawanych decyzji o warunkach zabudowy na obszarze gminy Srokowo jest stosunkowo niewielka. Niemniej jednak objęcie terenów o zwiększonej presji inwestycyjnej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego pozwoli w większym stopniu kształtować samorządowi lokalnemu przestrzeń w tym decydować o przeznaczeniu poszczególnych terenów.

## Analiza wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w gminie Srokowo w latach 2016-2019

Decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego jest wydawana w przypadku, gdy teren pod inwestycję celu publicznego nie posiada miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Inwestycja celu publicznego to działanie o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z  2020 r. poz. 65 z późn. zm.). Cele publiczne dotyczą m.in. inwestycji drogowych, kolejowych, innych związanych z infrastrukturą techniczną, ochroną środowiska i zabytków, obiektów związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej, urządzeń przesyłowych, obiektów związanych z bezpieczeństwem publicznym i państwa, złóż kopalin, obiektów szkolnych, leczniczych. W przypadku gdy wniosek o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dotyczy inwestycji, której lokalizacja, zgodnie z przepisami odrębnymi może nastąpić wyłącznie w oparciu o ustalenia planu miejscowego, organ odmawia wszczęcia postępowania.

W sprawach ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego decyzje wydają w odniesieniu do:

* inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim - wójt w uzgodnieniu z marszałkiem województwa,
* inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym – wójt,
* inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych – wojewoda.

W **tabeli nr 8** przedstawiono zestawienie wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w latach 2016 - 2019. W celu usystematyzowania tychże decyzji podzielono je na 2 kategorie.

Tabela nr 8. Liczba wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego ze względu na rodzaj obiektu w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj obiektu** | **Rok** | | | | **Razem** |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **1.** | Budowa linii elektroenergetycznej kablowej | 2 | 1 | 1 | 1 | 5 |
| **2.** | Budowa sieci wodociągowej | - | - | 1 | - | 1 |
| **3.** | **Razem** | **2** | **1** | **2** | **1** | **6** |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Srokowo*

Decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie są wydawane tak często jak decyzje o warunkach zabudowy. Na obszarze gminy Srokowo w latach 2016-2019 wydano łącznie 6 decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Liczba przedmiotowych decyzji na terenie gminy Srokowo utrzymywała się na zbliżonym poziomie w ciągu ostatnich czterech lat. Należy podkreślić, że spośród 6 decyzji w analizowanym okresie większość dotyczyła budowy linii kablowych - głównie nn 0,4 kV. Inwestycje związane z budową urządzeń infrastruktury technicznej przyspieszają rozwój obszarów niezagospodarowanych oraz podnoszą standard życia mieszkańców.

Przeprowadzono analiza wykazała, że w ciągu ostatnich czterech lat wydane zostały dwie decyzje o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego w obrębie Leśny Rów, a po jednej decyzji w obrębach: Kałki, Leśniewo, Łęknica, Młynowo i Wilczyny. W analizowanych latach w pozostałych obrębach nie wydano żadnych decyzji. Należy również podkreślić, że ze względu na specyfikę inwestycji polegających na budowie urządzeń infrastruktury technicznej, część decyzji obejmuje więcej niż jeden obręb, co znalazło odzwierciedlenie w **tabeli nr 9** przedstawiającej liczbę wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z podziałem na obręby w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

Tabela nr 9. Liczba wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z podziałem na obręby w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Obręb** | **Rok** | | | | **Razem** |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **1.** | Bajory | - | - | - | - | 0 |
| **2.** | Brzeźnica | - | - | - | - | 0 |
| **3.** | Chojnica | - | - | - | - | 0 |
| **4.** | Jankowice | - | - | - | - | 0 |
| **5.** | Jegławki | - | - | - | - | 0 |
| **6.** | Kałki | - | - | - | 1\* | 1 |
| **7.** | Kąty | - | - | - | - | 0 |
| **8.** | Kolkiejmy | - | - | - | - | 0 |
| **9.** | Kosakowo | - | - | - | - | 0 |
| **10.** | Leśniewo | - | - | 1 | - | 1 |
| **11.** | Leśny Rów | 1 | 1 | - | - | 2 |
| **12.** | Łęknica | - | - | 1 | - | 1 |
| **13.** | Łęsk | - | - | - | - | 0 |
| **14.** | Młynowo | 1 |  |  |  | 1 |
| **15.** | Pieczarki | - | - | - | - | 0 |
| **16.** | Silec | - | - | - | - | 0 |
| **17.** | Siniec | - | - | - | - | 0 |
| **18.** | Skandławki | - | - | - | - | 0 |
| **19.** | Solanka | - | - | - | - | 0 |
| **20.** | Srokowo | - | - | - | - | 0 |
| **21.** | Srokowski Dwór | - | - | - | - | 0 |
| **22.** | Suchodoły | - | - | - | - | 0 |
| **23.** | Wikrowo | - | - | - | - | 0 |
| **24.** | Wilczyny | - | - | - | 1\* | 1 |
| **25.** | Wólka Jankowska | - | - | - | - | 0 |
| **26.** | Wysoka Góra | - | - | - | - | 0 |
| **27.** | Wyskok | - | - | - | - | 0 |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Srokowo,*

*\* decyzja obejmująca również inny obręb*

# Analiza miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

## Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego

Najskuteczniejszym instrumentem kształtowania ładu przestrzennego są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Dają one gwarancję realizacji polityki określonej w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Poniżej w **tabeli nr 10** przedstawione zostały uchwalone miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Srokowo. Ogólna charakterystyka obowiązujących planów miejscowych na terenie gminy Srokowo przedstawiona została w **załączniku nr 1** niniejszego opracowania.

Tabela nr 10. Wykaz obowiązujących planów miejscowych na terenie gminy Srokowo.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Nazwa planu miejscowego** | **Uchwały Rady Gminy Srokowo** | **Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego** | **Podstawa prawna** | **Powierzchnia objęta planem miejscowym [ha]\*** |
| **1.** | Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Solanka w gminie Srokowo | Uchwała nr XXVII/105/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 roku | Dz. U. Woj. Warm.-Maz., Nr 160, poz. 1986, z dnia 19 listopada 2004 r. | Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | 25,5 |
| **2.** | Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo | Uchwała nr XXVII/106/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 roku | Dz. U. Woj. Warm.-Maz., Nr 160, poz. 1987, z dnia 19 listopada 2004 r. | Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | 66,5 |
| **3.** | Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Jegławki w gminie Srokowo | Uchwała nr XXVII/107/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 roku | Dz. U. Woj. Warm.-Maz., Nr 160, poz. 1988, z dnia 19 listopada 2004 r. | Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | 70,1 |
| **4.** | Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Silec w gminie Srokowo | Uchwała nr XXVII/108/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 roku | Dz. U. Woj. Warm.-Maz., Nr 160, poz. 1989, z dnia 19 listopada 2004 r. | ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | 53,0 |
| **5.** | Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo | Uchwała nr VIII/59/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 roku | Dz. U. Woj. Warm.-Maz., Nr 115, poz. 1636, z dnia 3 sierpnia 2007 r. | Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | 141,1 |
| **6.** | Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo | Uchwała nr VIII/60/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 roku | Dz. U. Woj. Warm.-Maz., Nr 115, poz. 1637, z dnia 3 sierpnia 2007 r. | Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | 52,6 |
| **7.** | Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Sówka w obrębie geodezyjnym Wysoka Góra w gminie Srokowo | Uchwała nr XXIII/129/2020 Rady Gminy Srokowo z dnia 28 sierpnia 2020 r. | Plan miejscowy nie został dotychczas opublikowany w Dzienniku Urzędowym Woj. Warm.-Maz. | Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | 11,2 |

*Źródło: Opracowanie własne, powierzchnia szacunkowa uzyskana na podstawie georeferancji rysunku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.*

Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz zmiany dotychczas obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pokrywają jedynie niewielki fragment gminy Srokowo. Obejmują one łączną szacunkową powierzchnię wynoszącą ok. 420 ha (wraz z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Sówka w obrębie geodezyjnym Wysoka Góra dotychczas nieopublikowanym w Dzienniku Urzędowym Woj. Warm.-Maz.), co stanowi ok. 2,2% powierzchni gminy Srokowo. Z kolei po wyłączeniu z powierzchni gminy Srokowo gruntów leśnych oraz zajętych pod wody powierzchniowe, które zajmują odpowiednio ok. 5225 ha i 279 ha, powierzchnia pokryta miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego stanowi ok. 2,9% powierzchni gminy. Taką sytuację należy ocenić, jako niekorzystną w kontekście realizacji polityki przestrzennej określonej w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo. Aczkolwiek większość terenów przeznaczonych na cele inwestycyjne w studium zostało ograniczonych do zasięgu poszczególnych miejscowości wyłączając możliwość rozwoju zabudowy rozproszonej. W szczególności należy zwrócić uwagę na objęcie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miejscowości Srokowo - stanowiącej ośrodek gminny. Udział terenów pokrytych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo nie odbiega jednak znacząco od analogicznego udziału wyznaczonego dla obszaru powiatu kętrzyńskiego, który stanowi niecałe 5% jego powierzchni. Z kolei w całym województwie warmińsko-mazurskim udział powierzchni objętej obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w powierzchni ogółem wynosi ok. 15%.

W większości plany miejscowe na obszarze gminy Srokowo zostały uchwalone w ciągu kilkunastu miesięcy od uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą nr X/38/03 Rady Gminy w Srokowie z dnia 27 czerwca 2003 roku. W kolejnych trzech latach dokonano zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo (uchwała nr VIII/59/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 roku oraz zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo (uchwała nr VIII/60/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 roku). Od 2007 r. na obszarze gminy Srokowo uchwalony został jedynie miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Sówka w obrębie geodezyjnym Wysoka Góra (uchwała nr XXXII/182/2021 Rady Gminy Srokowo z dnia 05 maja 2021 r.).

Wymagany zakres projektu planu miejscowego w części tekstowej i graficznej, uwzględniając w szczególności wymogi dotyczące materiałów planistycznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych określony został w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Powyższe rozporządzenie nie uległo dotychczas zmianie pozostając tym samym cały czas aktualne dla sporządzanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Z kolei w części zmieniły się przepisy dotyczące elementów planu miejscowego określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. m.in. w zakresie wyznaczania maksymalnej i minimalnej intensywności zabudowy, minimalnej liczby miejsc do parkowania w tym miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji. Niezależnie jednak od czasu uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pełnią one w systemie zagospodarowania przestrzennego taką samą funkcję i powodują takie same skutki prawne, stanowiąc bezpośrednią podstawą prawną do wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę. Niemniej jednak w zależności od dynamiki procesów inwestycyjnych oraz potrzeby uwzględnienia lokalnej społeczności wskazane może być sporządzenie zmiany powyższych planów miejscowych w celu zapewnienia ich spójności ze wszystkimi przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisami ustaw odrębnych. Tym bardziej, że od czasu uchwalenia ww. ustawy stopniowo wykształciła się linia orzecznicza dotycząca interpretacji zwartej w niej przepisów.

Analiza planów miejscowych wskazuje na przewagę rezerw terenu dla zabudowy zagrodowej i turystycznej oraz minimalnej przemysłu i rzemiosła. Nie zostały one zainwestowane z różnych przyczyń. W przypadków terenów turystycznych wśród najważniejszych należy wymienić położenie w sąsiedztwie gminy konkurencyjnego obszaru Wielkich Jezior Mazurskich z istniejącą infrastrukturą turystyczną oraz duże ograniczenia z racji ochrony przyrody. Brak zainteresowania inwestorów miejscowych i z zewnątrz na zainwestowanie wyłącznie w funkcję turystyczną, wynika również z wysokich nakładów, a z reguły efekty ekonomiczne takiej inwestycji widoczne są dopiero po rozwoju gospodarczym terenów sąsiednich. Ewentualna rewizja terenów turystycznych polegająca na dopuszczeniu zabudowy wielofunkcyjnej w tym mieszkalnej-usługowej i produkcyjnej pozwala na domniemanie, że powstaną nowe miejsca pracy w usługach dla ludności czy drobnego rzemiosła. Wskazać należy przy tym, że aktualna sytuacja epidemiologiczna w Polsce i na świecie wywołana występowaniem koronawirusa może wpłynąć na wzrost zapotrzebowania na tego typu grunty, obejmujących również tereny poza uchwalonymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego i wyznaczonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo. W tym kontekście należy przytoczyć wymogi wynikające z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzające konieczność przeprowadzenia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę oraz określenie zgodnie z art. 10 ust. 2 pkt. 1 tejże ustawy na podstawie przeprowadzonego bilansu:

* kierunków zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego,
* kierunków i wskaźników dotyczących zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym terenów przeznaczonych pod zabudowę oraz terenów wyłączonych spod zabudowy.

Ewentualna rewizja terenów przeznaczonych pod zabudowę z uwzględnieniem przeprowadzonego bilansu terenów w zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo może stanowić podstawę do sporządzenia nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmiany dotychczas obowiązujących. Wskazuje się przy tym na konieczność preferencji dla nowych inwestycji, które mogą uruchomić potencjał gminy.

Na podstawie analizy rysunku studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo, na którym przedstawione zostały zasięgi obowiązujących planów miejscowych widać, że jedynie część terenów przewidzianych w nim pod rozwój przestrzenny miejscowości i terenów rekreacyjnych jest pokryta planami miejscowymi. W związku z niewielką powierzchnią pokrytą miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego przy jednoczesnej większej powierzchni terenów przeznaczonych na cele inwestycyjne w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo należy dążyć do zwiększenia pokrycia powierzchni gminy Srokowo miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego stanowiącymi podstawowe narzędzie kształtowania ładu przestrzennego. Pozwoli to na ograniczanie zagospodarowania terenu, na podstawie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

W zakresie uchwalenia nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na tereny graniczące z jeziorem Rydzówka w sąsiedztwie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Leśniewo (uchwała nr XXVII/106/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r. – część C) oraz zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo (uchwała nr VIII/60/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 r. – część B). Tereny te ograniczone gminną drogą nr 127029N ze względu na walory krajobrazowe wskazać należy do objęcia miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego jako predysponowane do rozwoju w kierunku funkcji rekreacyjnej i turystycznej oraz zabudowy mieszkaniowej i usługowej. Dopuścić należy przy tym zmianę ww. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wsi Leśniewo w zakresie poszerzenia ich granic uwzględniając tym samym potrzebę rozwoju zabudowy w ich bezpośrednim sąsiedztwie. Warto przy tym uwzględnić możliwość szerszego objęcia miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego samej wsi Leśniewo (uchwała nr XXVII/106/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r. – część A). Jest to o tyle istotne, że zasięg powyższego miejscowego plan zagospodarowania przestrzennego nie obejmuje części działek w sąsiedztwie zwartej zabudowy, dla których występują możliwość rozwoju zabudowy w kierunku funkcji m.in. gospodarczej. Uszczegółowienie granic objętych miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego będzie każdorazowo analizowane na etapie przygotowania uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującej w szczególności analizę dotyczącą zasadności przystąpienia do sporządzenia planu bądź jego zmiany oraz stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

W kontekście potrzeby zmiany przeznaczenia terenu oraz określenia nowych sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu istotna wydaje się być zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo (uchwała nr VIII/59/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 r.). W szczególności należy zwrócić uwagę na potrzebę aktualizacji przebiegu przebudowanej w ostatnich latach drogi wojewódzkiej nr 650. Korzystny wpływ na rozwój przestrzenny może przynieść zmiana przeznaczenia gruntów w południowej części miejscowości Srokowo na cele inwestycyjne w kierunku funkcji mieszkaniowej i usługowej. Nie można przy tym wykluczyć zmiany przebiegu wyznaczonej na tym obszarze obwodnicy miejscowości Srokowo oraz zwiększenia zasięgu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co również może dotyczyć innych obszarów np. w sąsiedztwie ulicy Barciańskiej i Zielonej. W miejscowości Srokowo pozostają również rezerwy terenu, które w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczone są na cele zielenie urządzonej. Zmiana części z tych terenów na cele zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej lub wielorodzinnej może przyczynić się do odwrócenia negatywnych zjawisk demograficznych na analizowanym obszarze. Z kolei przeznaczenie części terenów na cele obiektów produkcyjnych i magazynowych może wpłynąć na ożywienie gospodarcze miejscowości. Warto również zwrócić uwagę na potrzebę zabezpieczenia terenów pod poszerzenie istniejącego cmentarza. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo po jego wschodniej stronie występują tereny zieleni urządzonej, które mogłyby zostać wykorzystane na ten cel.

Ustalenia zawarte w planach miejscowych kształtują również sposób gospodarowania majątkiem wchodzącym w skład zasobu gminy. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Jegławki (uchwała nr XXVII/107/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r.) i miejscowym plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Solanka (uchwała nr XXVII/105/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r.) znajdują się tereny przeznaczone na cele usług oświaty, których ustalenia ograniczają zaadaptowanie występujących na nich budynków i gruntów na inne cele. Ze względu na sytuację demograficzną na obszarze gminy Srokowo zmiana przeznaczenia tych terenów na cele zabudowy mieszkaniowej, usługowej w tym usług użyteczności publicznej może wpłynąć korzystanie na strukturę funkcjonalno-przestrzenną tych miejscowości. Dodatkowo należy wskazać na możliwość rozszerzenia, w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego sporządzonych dla tych miejscowości, zapisów dotyczących zagospodarowania terenów przeznaczonych na cele zieleni nieurządzonej i wysokiej w sąsiedztwie zbiorników wodnych poprzez dopuszczenie możliwości lokalizowania infrastruktury turystycznej służącej lokalnej społeczności.

W przypadku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Silec (uchwała nr XXVII/108/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r.) możliwość kształtowania inwestycji na terenach przeznaczonych w nim na cele zabudowy zagrodowej (w tym agroturystyki) zwiększy się poprzez dopuszczenie realizacji funkcji rekreacyjnej. W szczególności na części terenów w południowo-wschodniej części jeziora Silec wskazane może być dopuszczenie możliwości lokalizowania infrastruktury turystycznej służącej lokalnej społeczności oraz poszerzenie terenów przeznaczonych na cele usług turystycznych w tym zabudowy pensjonatowej.

Należy podkreślić, że wskazane powyżej elementy miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego predysponowane do zmiany, będą poddane szczegółowej analizie, o której mowa w art. 14 ust. 5 ww. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu bądź jego zmiany oraz stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Nie można tym samym wykluczyć wystąpienia innych okoliczności uzasadniających uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany.

## Analiza wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planów miejscowych

Treść miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego często musi godzić wiele różnych interesów, zachowując przy tym potrzeby funkcjonalności, rozwoju i estetyki. Będąc podstawowym elementem planowania przestrzennego, powinien być dostosowany do zmieniających się warunków gospodarczych, społecznych i ekologicznych. W trakcie analizowanego okresu nie zostały złożone formalne wnioski o sporządzenie lub zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Niemniej jednak należy przyjąć generalną zasadę dotycząca uwzględnienia wniosków o sporządzenie lub zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które mogą przyczynić się do wzmocnienia gospodarczego gminy oraz zaspokoić potrzeby lokalnej społeczności i nie pozostaną w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa.

## Podjęte uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

Na ocenę polityki przestrzennej gminy wpływa również stopień realizacji planów miejscowych na terenach, dla których podjęto uchwałę w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Należy jednak podkreślić, że podejmowane przed Radę Gminy Srokowo uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany zakończyły się uchwaleniem odpowiednich miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

# Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

Sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ich zmiany finansowane będą w trybie przepisów o finansach publicznych stosownie do możliwości budżetowych gminy Srokowo. W niniejszym opracowaniu wskazano na potencjalne potrzeby zmiany dotychczas obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz opracowania nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego pokrywają łączną szacunkową powierzchnię wynoszącą ok. 420 ha, co stanowi ok. 2,2% powierzchni gminy Srokowo. Od 2007 r. uchwalony został tylko jeden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego o powierzchni ok. 11,2 ha. Tempo przyrostu powierzchni pokrytej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ograniczonym zakresie zaspokaja potrzeby gminy związane z jej dalszym rozwojem. Kolejność sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmiany obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zależna będzie od szeregu czynników, do których należy zaliczyć: interes społeczny, cele publiczne, pojawienie się inwestora strategicznego, zmiany w przepisach prawa itp. Tym samym nie wskazuje się w niniejszym opracowaniu ram czasowym uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ewentualna rewizja terenów przeznaczonych pod zabudowę w sporządzonej w przyszłości zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo może również stanowić podstawę do sporządzenia nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub zmiany dotychczas obowiązujących. Wskazane jest przy tym sukcesywne opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla terenów gminy o zwiększonej presji inwestycyjnej. Istnieje przy tym konieczność preferencji dla nowych inwestycji, które przyczynią się do wzmocnienia gospodarczego gminy oraz zaspokojenia potrzeb lokalnej społeczności. Należy przy tym podkreślić, że analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu oraz wniosków złożonych w sprawie sporządzenia lub zmiany miejscowych planów zagospodarowana przestrzennego pozwala również na określenie tendencji w zagospodarowaniu przestrzennym, co w konsekwencji daje podstawy do opracowania nowej dokumentacji planistycznej.

Warto przy tym zaznaczyć, że zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego. Uchwałę tę podejmuje rada gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Integralną częścią uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. Zgodnie z art. 14 ust. 5 ww. ustawy, przed podjęciem uchwały dokonuje się analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu bądź jego zmiany oraz stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Na skuteczność polityki przestrzennej gminy wpływać będzie stopień realizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenach, dla których podjęto uchwałę w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Niezbędne jest dążenie do podejmowania prac planistycznych w możliwie jak najkrótszym od podjęcia ww. uchwał.

# Wnioski

W wyniku przeprowadzonej analizy można przedstawić następujące wnioski:

* obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo wymaga aktualizacji w zakresie uwzględnienia udokumentowanego złoża piasku Siniec,
* z przeprowadzonych analiz wynika, że obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo może wymagać zmian w zakresie wyznaczenia terenów przewidzianych pod rozwój przestrzenny,
* obszar objęty miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego obejmuje ok. 420 ha, co stanowi ok. 2,2 % powierzchni gminy Srokowo. Od 2007 r. uchwalony został tylko jeden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Tempo przyrostu powierzchni pokrytej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ograniczonym zakresie zaspokaja potrzeby gminy związane z jej dalszym rozwojem,
* miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego objętych jest jedynie część jednostek osadniczych oraz tereny o wysokich walorach krajobrazowych zlokalizowane w sąsiedztwie zbiorników wodnych. Wskazane jest sukcesywne opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla innych obszarów gminy w szczególności jednostek osadniczych o zwiększonej presji inwestycyjnej,
* w zależności od stopnia zagospodarowania, presji inwestycyjnej oraz potrzeb lokalnej społeczności wskazana może być zmiana planów miejscowych,
* należy dążyć do obejmowania terenów, dla których wydawana jest znaczna liczba decyzji o warunkach zabudowy, miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego,
* wskazane jest uwzględnianie przyszłych wniosków o sporządzenie planów miejscowych lub zmianę planów miejscowych, które mogą przyczynić się do wzmocnienia gospodarczego gminy oraz zaspokojenia potrzeb lokalnej społeczności i nie pozostaną w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa. Wskazana jest również ich selekcja pod kątem odległości wnioskowanych terenów przewidzianych pod zabudowę od jednostek osadniczych i możliwości wyposażenia ich w infrastrukturę techniczną z istniejących w danej miejscowości systemów.

# Dane końcowe

## Spis tabel

Tabela nr 1. Zestawienie ruchu naturalnego oraz ruchu migracyjnego w gminie Srokowo w latach 2016 - 2019.

Tabela nr 2. Sytuacja mieszkaniowa na gminy Srokowo w latach 2016-2019.

Tabela nr 3. Rozwój sieci wodociągowej w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

Tabela nr 4. Rozwój sieci kanalizacyjnej w gminie Srokowo w latach 2016-2020.

Tabela nr 5. Liczba wydanych decyzji dotyczących postępowań związanych z ustaleniem warunków zabudowy w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

Tabela nr 6. Liczba decyzji o warunkach zabudowy ze względu cel zamierzenia inwestycyjnego w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

Tabela nr 7. Liczba decyzji dotyczących warunków zabudowy według obrębów geodezyjnych w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

Tabela nr 8. Liczba wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego ze względu na rodzaj obiektu w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

Tabela nr 9. Liczba wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z podziałem na obręby w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

Tabela nr 10. Wykaz obowiązujących planów miejscowych na terenie gminy Srokowo.

## Spis rysunków

Rysunek nr 1. Położenie gminy Srokowo na tle wybranych ośrodków miejskich.

## Spis wykresów

Wykres nr 1. Liczba mieszkańców oraz gęstość zaludnienia w gminie Srokowo w latach 2016-2019.

Wykres nr 2. Ludność gminy Srokowo według płci w latach 2016 – 2019.

Wykres nr 3. Udział procentowy ludności wg ekonomicznych grup wieku w gminie Srokowo w latach 2016 - 2019.

Wykres nr 4. Wskaźniki obciążenia demograficznego w gminie Srokowo w latach 2016 – 2019.

## Spis załączników

Załącznik nr 1. Ogólna charakterystyka obowiązujących planów miejscowych na obszarze gminy Srokowo.

Opracował: mgr inż. Maciej Smółka

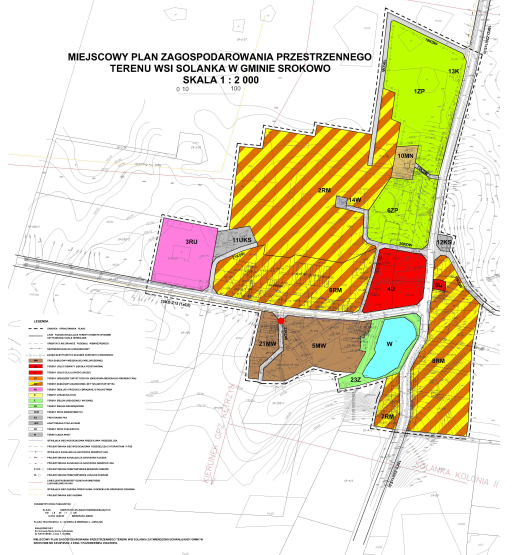
**Załącznik nr 1**

Ogólna charakterystyka obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Srokowo

## Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Solanka w gminie Srokowo

Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Solanka stanowią treść Uchwały Nr XXVII/105/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskim Nr 160, poz. 1986 z dnia 19 listopada 2007 r. Podstawą prawną sporządzenia ww. planu miejscowego była ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.). Plan miejscowy sporządzony został zgodnie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo uchwalonego Uchwałą Nr X/38/03 Rady Gminy w Srokowie z dnia 27 czerwca 2003 r. Powierzchnia planu miejscowego wynosi ok. 25,5 ha. Rysunek planu miejscowego, przedstawiony poniżej, stanowi załącznik graficzny nr 1 do uchwały w skali 1: 2000.

**Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Solanka w gminie Srokowo**



Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Solanka obowiązuje w następującym zakresie:

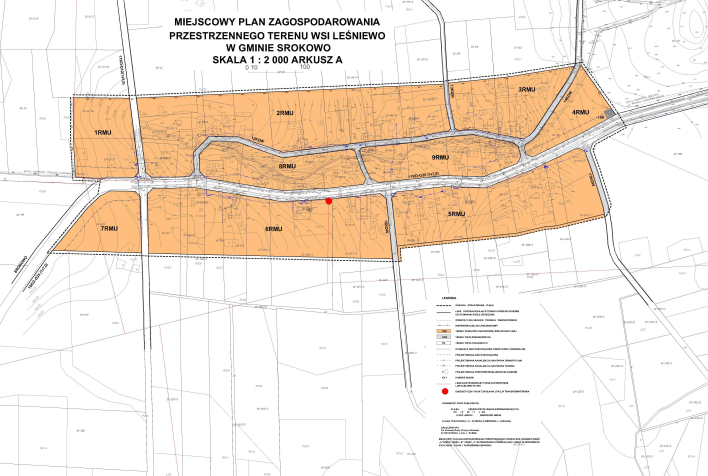
* granic opracowania,
* linii rozgraniczających tereny o różnym sposobie użytkowania,
* zasad podziału na działki,
* funkcji dróg,
* linii zabudowy,
* sposobu użytkowania terenu w/g oznaczeń odpowiednimi symbolami,
* zasad uzbrojenia terenu w infrastrukturę techniczną.

Zastosowane na rysunku planu miejscowego symbole literowe oznaczają następujące przeznaczenia podstawowe:

* MW - tereny zabudowy mieszkalnej wielorodzinnej,
* UO - tereny usług oświaty (szkoła podstawowa),
* U - usług dla ludności (sklep),
* U - tereny usług dla ludności,
* UT - tereny urządzeń turystycznych (zabudowa mieszkalno – rekreacyjna),
* RM - tereny zabudowy zagrodowej (w tym agroturystyki),
* RU - tereny obsługi produkcji związanej z rolnictwem,
* R – upraw rolnych,
* Z - zieleni urządzonej wysokiej,
* ZN - zieleni nieurządzonej,
* KDW - tereny dróg wewnętrznych,
* KS - przystanek PKS,
* UKS - adaptowana stacja paliw,
* KD - tereny dróg publicznych,
* W - teren ujęcia wody.

## Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo

Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo stanowią treść Uchwały Nr XXVII/106/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskim Nr 160, poz. 1987 z dnia 19 listopada 2007 r. Podstawą prawną sporządzenia ww. planu miejscowego była ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.). Plan miejscowy sporządzony został zgodnie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo uchwalonego Uchwałą Nr X/38/03 Rady Gminy w Srokowie z dnia 27 czerwca 2003 r. Powierzchnia planu miejscowego wynosi ok. 66,5 ha. Rysunki planu miejscowego, przedstawione poniżej, stanowią załącznik graficzny nr 1 do uchwały w skali 1: 2000 pn. „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo Część „A”. Załącznik nr 1” oraz załącznik nr 3 do uchwały w skali 1:2000 pn. „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo Część „C”. Załącznik nr 3”. Załącznik nr 2 do uchwały został uchylony w następstwie uchwalenia zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo przyjętego Uchwała nr VIII/60/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 roku.

**Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo – część A**

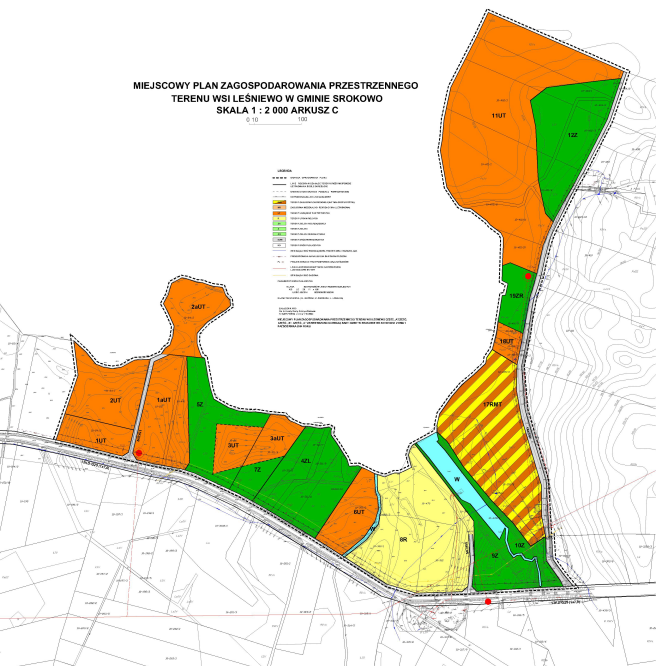
Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo – część A obowiązuje w następującym zakresie:

* granic opracowania,
* linii rozgraniczających tereny o różnym sposobie użytkowania,
* zasad podziału na działki,
* funkcji dróg,
* linii zabudowy,
* sposobu użytkowania terenu w/g oznaczeń odpowiednimi symbolami,
* zasad uzbrojenia terenu w infrastrukturę techniczną.

Zastosowane na rysunku planu miejscowego symbole literowe oznaczają następujące przeznaczenia podstawowe:

* RMU - tereny zabudowy zagrodowej,
* KDW - tereny dróg wewnętrznych,
* KD – tereny dróg publicznych.

**Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo – część C**



Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo – część C obowiązuje w następującym zakresie:

* granic opracowania,
* linii rozgraniczających tereny o różnym sposobie użytkowania,
* zasad podziału na działki,
* funkcji dróg,
* linii zabudowy,
* sposobu użytkowania terenu w/g oznaczeń odpowiednimi symbolami,
* zasad uzbrojenia terenu w infrastrukturę techniczną.

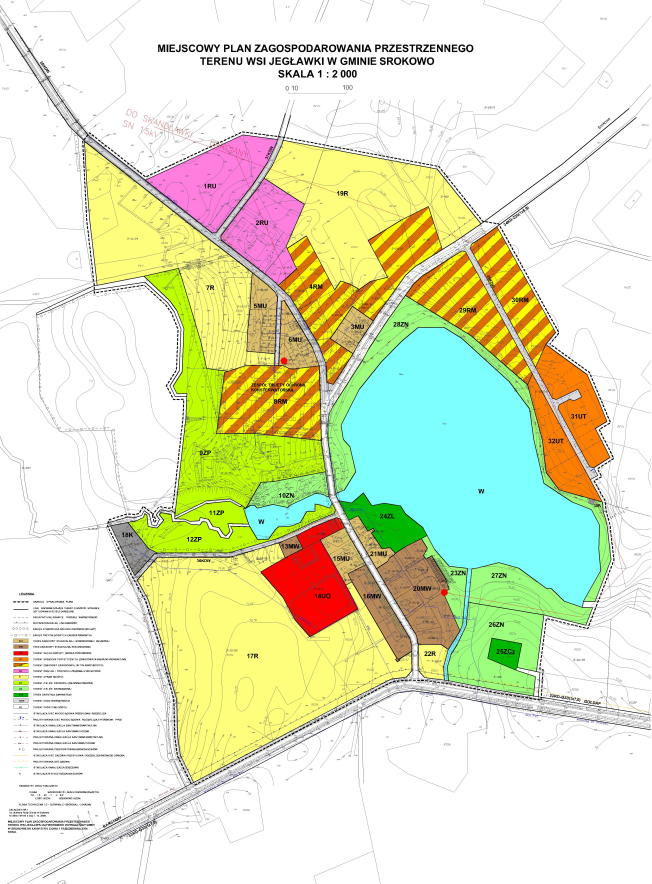
Zastosowane na rysunku planu miejscowego symbole literowe oznaczają następujące przeznaczenia podstawowe:

* RMT - tereny zabudowy zagrodowej (w tym agroturystyki),
* MR - zabudowa mieszkalno-rekreacyjna (letniskowa),
* UT - tereny urządzeń turystycznych,
* R – tereny upraw rolnych,
* ZN - tereny zieleni nieurządzonej,
* Z - tereny zieleni,
* ZR - tereny zieleni rekreacyjnej,
* KDW - tereny dróg wewnętrznych,
* KD - tereny dróg publicznych.

## Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Jegławki w gminie Srokowo

Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Jegławki stanowią treść Uchwały Nr XXVII/107/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskim Nr 160, poz. 1988 z dnia 19 listopada 2007 r. Podstawą prawną sporządzenia ww. planu miejscowego była ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.). Plan miejscowy sporządzony został zgodnie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo uchwalonego Uchwałą Nr X/38/03 Rady Gminy w Srokowie z dnia 27 czerwca 2003 r. Powierzchnia planu miejscowego wynosi ok. 70,1 ha. Rysunek planu miejscowego, przedstawiony poniżej, stanowi załącznik graficzny nr 1 do uchwały w skali 1: 2000.

**Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Jegławki w gminie Srokowo**

****

Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Jegławki obowiązuje w następującym zakresie:

* granic opracowania,
* linii rozgraniczających tereny o różnym sposobie użytkowania,
* zasad podziału na działki,
* funkcji dróg,
* linii zabudowy,
* sposobu użytkowania terenu w/g oznaczeń odpowiednimi symbolami,
* zasad uzbrojenia terenu w infrastrukturę techniczną.

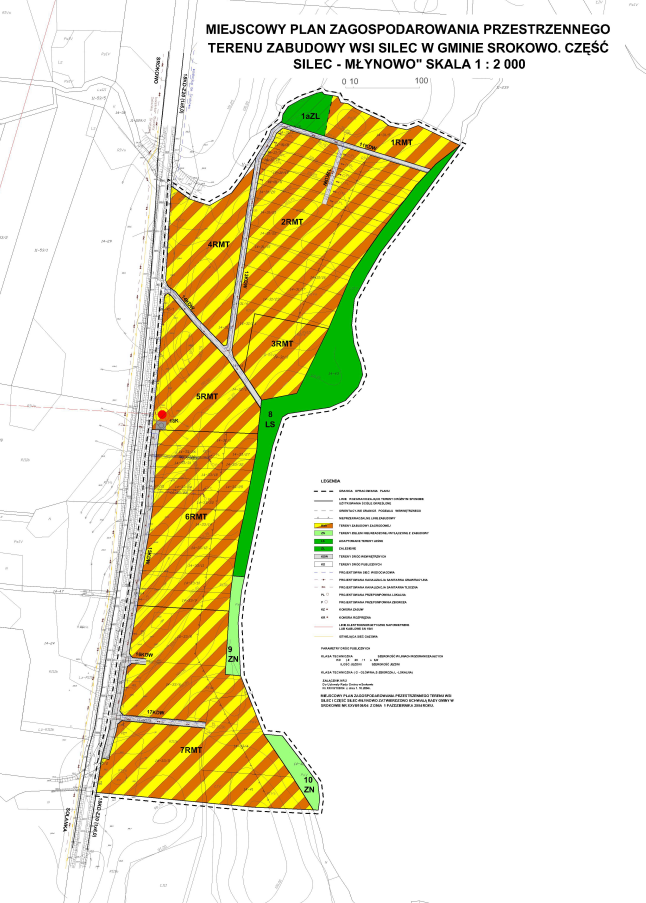
Zastosowane na rysunku planu miejscowego symbole literowe oznaczają następujące przeznaczenia podstawowe:

* MU - tereny zabudowy mieszkalnej jednorodzinnej i usługowej,
* MW - tereny zabudowy mieszkalnej wielorodzinnej,
* UO - tereny usług oświaty (szkoła podstawowa),
* UT - tereny urządzeń turystycznych (zabudowa mieszkalno-rekreacyjna),
* RM - tereny zabudowy zagrodowej (w tym agroturystyki),
* RU - tereny obsługi i produkcji związanej z rolnictwem,
* R - tereny upraw rolnych,
* ZP - tereny zieleni parkowej (założenia parkowe),
* ZN - tereny zieleni nieurządzonej,
* ZCz - teren cmentarza zamkniętego,
* KDW - tereny dróg wewnętrznych,
* KD - tereny dróg publicznych.

## Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Silec w gminie Srokowo

Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Silec stanowią treść Uchwały Nr XXVII/108/04 Rady Gminy w Srokowie z dnia 1 października 2004 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskim Nr 160, poz. 1989 z dnia 19 listopada 2007 r. Podstawą prawną sporządzenia ww. planu miejscowego była ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.). Plan miejscowy sporządzony został zgodnie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo uchwalonego Uchwałą Nr X/38/03 Rady Gminy w Srokowie z dnia 27 czerwca 2003 r. Powierzchnia planu miejscowego wynosi ok. 53 ha. Rysunek planu miejscowego, przedstawiony poniżej, stanowi załącznik graficzny nr 1 do uchwały w skali 1: 2000.

**Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Silec w gminie Srokowo**

****

Rysunek miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Jegławki obowiązuje w następującym zakresie:

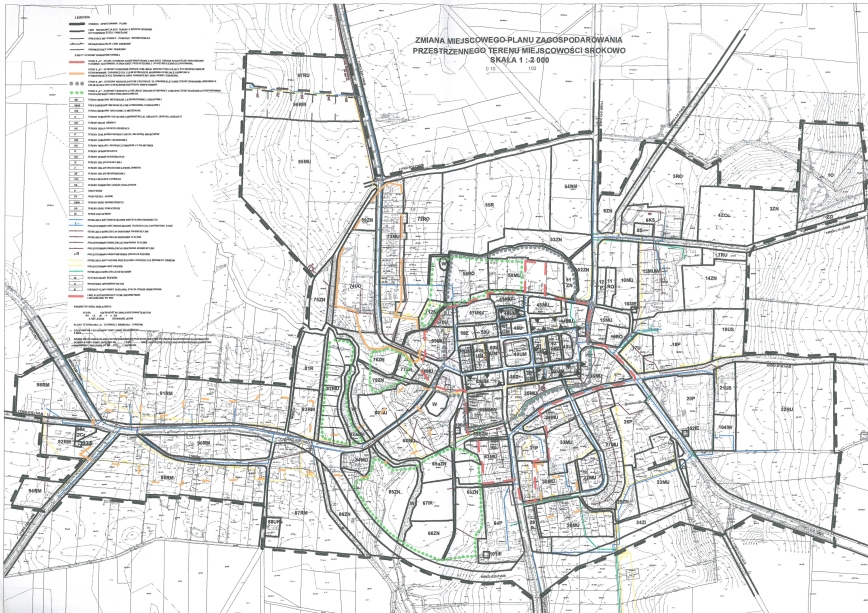
* granic opracowania,
* linii rozgraniczających tereny o różnym sposobie użytkowania,
* zasad podziału na działki,
* linii zabudowy,
* sposobu użytkowania terenu w/g oznaczeń odpowiednimi symbolami,
* zasad uzbrojenia terenu w infrastrukturę techniczną.

Zastosowane na rysunku planu miejscowego symbole literowe oznaczają następujące przeznaczenia podstawowe:

* RMT - tereny zabudowy zagrodowej,
* ZN - tereny zieleni nieurządzonej wyłączone z zabudowy,
* LS - adaptowane tereny leśne,
* ZL - zalesienie,
* KDW - tereny dróg wewnętrznych,
* KD - tereny dróg publicznych.

## Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo

Ustalenia zmiany planu miejscowego terenu miejscowości Srokowo stanowią treść Uchwały Nr VIII/59/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 r.. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskim Nr 115, poz. 1636 z dnia 3 sierpnia 2007 r. Podstawą prawną sporządzenia ww. planu miejscowego była ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.). Plan miejscowy sporządzony został zgodnie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo uchwalonego Uchwałą Nr X/38/03 Rady Gminy w Srokowie z dnia 27 czerwca 2003 r. Powierzchnia planu miejscowego wynosi ok. 141,1 ha. Rysunek zmiany planu miejscowego, przedstawiony poniżej, stanowi załącznik graficzny nr 1 do uchwały w skali 1: 2000.

**Rysunek zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo**

Rysunek zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo obowiązuje w następującym zakresie:

* ustalonych graficznie linii granic obszaru objętego planem,
* ustalonych graficznie linii rozgraniczających tereny o różnym przeznaczeniu, funkcjach lub zasadach zagospodarowania,
* ustalonych symbolami literowymi przeznaczeń podstawowych terenów,
* ustalonych graficznie nieprzekraczalnych linii zabudowy,
* ustalonych graficznie obowiązujących linii zabudowy,
* ustalonych graficznie orientacyjnymi liniami podziału wewnętrznego, zasad podziału na działki,
* ustalonych graficznie zasad przebiegu tras ścieżek rowerowych,
* ustalonych graficznie stref ochrony konserwatorskiej oraz strefy ochrony ekspozycji.

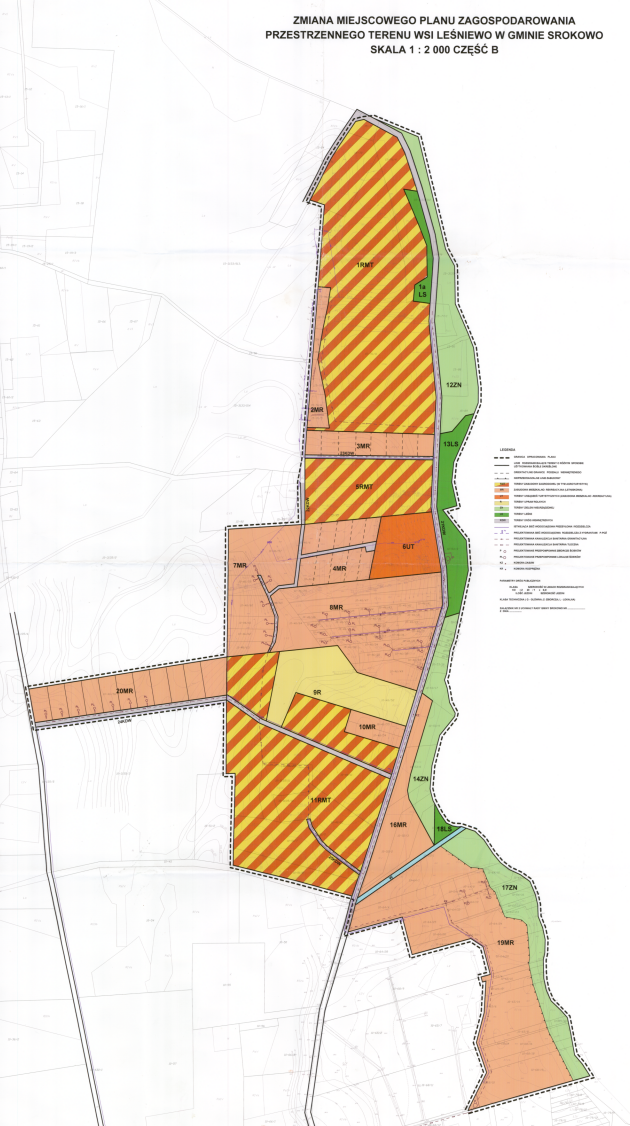
Zastosowane na rysunku planu miejscowego symbole literowe oznaczają następujące przeznaczenia podstawowe:

* MU - tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usługowej,
* MUW - tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej z usługami,
* UM - tereny zabudowy usługowej z mieszkalną,
* U - tereny usług dla ludności,
* UKs - tereny kościołów,
* US - tereny usług sportu i rekreacji,
* UR - tereny usług rzemiosła,
* P - tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów
* RM - tereny zabudowy związanej z rolnictwem (mieszkalnej, usługowej, gospodarczej i produkcyjnej),
* R - tereny upraw rolnych,
* RO - tereny ogrodów i upraw rolnych z możliwością realizacji zabudowy,
* Z - tereny zieleni urządzonej (skwery, parki itp),
* ZN - tereny zieleni nie urządzonej,
* ZC c - tereny cmentarzy czynnych,
* W - tereny wód powierzchniowych,
* tereny komunikacji, w tym:
* KS tereny obsługi komunikacji,
* KP tereny publicznych ciągów pieszych,
* KPK tereny publicznych ciągów pieszo-jezdnych,
* KDD tereny publicznych ulic dojazdowych,
* KDL tereny publicznych ulic lokalnych,
* KDZ tereny publicznych ulic zbiorczych,
* KDG tereny publicznych ulic głównych,
* tereny infrastruktury technicznej, w tym:
* IW wodociągi,
* IE energetyka,
* IK kanalizacja,
* NO wysypisko odpadów stałych.

## Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo

Ustalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo stanowią treść Uchwały Nr VIII/60/07 Rady Gminy w Srokowie z dnia 29 czerwca 2007 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskim Nr 115, poz. 1637 z dnia 3 sierpnia 2007 r. Podstawą prawną sporządzenia ww. planu miejscowego była ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.). Plan miejscowy sporządzony został zgodnie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Srokowo uchwalonego Uchwałą Nr X/38/03 Rady Gminy w Srokowie z dnia 27 czerwca 2003 r. Powierzchnia planu miejscowego wynosi ok. 52,6 ha. Rysunek zmiany planu miejscowego, przedstawiony poniżej, stanowi załącznik graficzny nr 1 do uchwały w skali 1: 2000.

**Rysunek zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu wsi Leśniewo w gminie Srokowo**



Rysunek zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu miejscowości Srokowo obowiązuje w następującym zakresie:

* ustalonych graficznie linii granic obszaru objętego planem,
* ustalonych graficznie linii rozgraniczających tereny o różnym przeznaczeniu, funkcjach lub zasadach zagospodarowania,
* ustalonych symbolami literowymi przeznaczeń podstawowych terenów,
* ustalonych graficznie nieprzekraczalnych linii zabudowy,
* ustalonych graficznie obowiązujących linii zabudowy,
* ustalonych graficznie orientacyjnymi liniami podziału wewnętrznego, zasad podziału na działki,
* ustalonych graficznie zasad przebiegu tras ścieżek rowerowych,
* ustalonych graficznie stref ochrony konserwatorskiej oraz strefy ochrony ekspozycji.

Zastosowane na rysunku zmiany planu miejscowego symbole literowe oznaczają następujące przeznaczenia podstawowe:

* RMT - tereny zabudowy zagrodowej (w tym agroturystyki),
* MR - tereny zabudowy mieszkalno-rekreacyjna (letniskowa),
* UT - tereny urządzeń turystycznych (zabudowa mieszkalno - rekreacyjna),
* R - tereny upraw rolnych,
* ZN - zieleni nieurządzonej,
* LS - tereny leśne,
* KDW - tereny dróg wewnętrznych.